

# 第1編 総論

## 第1章 市の責務、計画の位置づけ、構成等

市は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務にかんがみ、国民の保護のための措置を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、市の責務を明らかにするとともに、市の国民の保護に関する計画の趣旨、構成等について定める。

### 1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ

#### (1) 市の責務

市（市長及びその他の執行機関をいう。以下同じ。）は、武力攻撃事態等において、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（以下「国民保護法」という。）その他の法令、国民の保護に関する基本指針（平成17年3月閣議決定。以下「基本指針」という。）及び国民の保護に関する群馬県計画（以下「県国民保護計画」という。）を踏まえ、桐生市国民保護計画（以下「市国民保護計画」という。）に基づき、住民等の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら住民等の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

#### (2) 市国民保護計画の位置づけ

市は、その責務にかんがみ、国民保護法第35条の規定に基づき、市国民保護計画を作成する。

#### (3) 市国民保護計画に定める事項

市国民保護計画においては、その区域に係る国民保護措置の総合的な推進に関する事項、市が実施する国民保護措置に関する事項等国民保護法第35条第2項各号に掲げる事項について定める。

### 2 市国民保護計画の対象

市国民保護計画では、市内に居住する人（外国人居住者を含む）、旅行やビジネスなどで市内に滞在している人、市内を通過中の人など、桐生市内の全ての人を対象とし、「住民等」という言葉で表現する。

### 3 市国民保護計画の構成

市国民保護計画は、以下の各編により構成する。

- 第1編 総論
- 第2編 平素からの備えや予防
- 第3編 武力攻撃事態等への対処
- 第4編 復旧等
- 第5編 緊急対処事態における対処
- 第6編 首都圏等への支援
- 資料編

#### 4 市国民保護計画の見直し、変更手続

##### (1) 市国民保護計画の見直し

市国民保護計画については、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行う。

市国民保護計画の見直しに当たっては、桐生市国民保護協議会（以下「市国民保護協議会」という。）の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

##### (2) 市国民保護計画の変更手続

市国民保護計画の変更にあたっては、計画作成時と同様、国民保護法第39条第3項の規定に基づき、市国民保護協議会に諮問の上、知事に協議し、市議会に報告し、公表するものとする。

ただし、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令（以下「国民保護法施行令」という。）で定める軽微な変更については、市国民保護協議会への諮問及び知事への協議は要しないものとする。

## 第2章 国民保護措置に関する基本方針

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、国民保護措置に関する基本方針として定める。

##### (1) 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置の実施にあたっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、住民等の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続の下に行う。

##### (2) 住民等の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の住民等の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

##### (3) 住民等に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等においては、住民等に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

##### (4) 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県、近隣市並びに関係指定公共機関及び関係指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

(5) 住民等の協力

市は、国民保護法の規定により国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、住民等に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、住民等は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、市は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化、ボランティアへの支援に努める。

(6) 高齢者、障害者等への配慮

市は、国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、市は、外国人居住者や旅行者に対しても、国民保護措置の実施について配慮する。

(7) 国際人道法の的確な実施

市は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

(8) 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重

市は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法について、指定公共機関及び指定地方公共機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

(9) 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

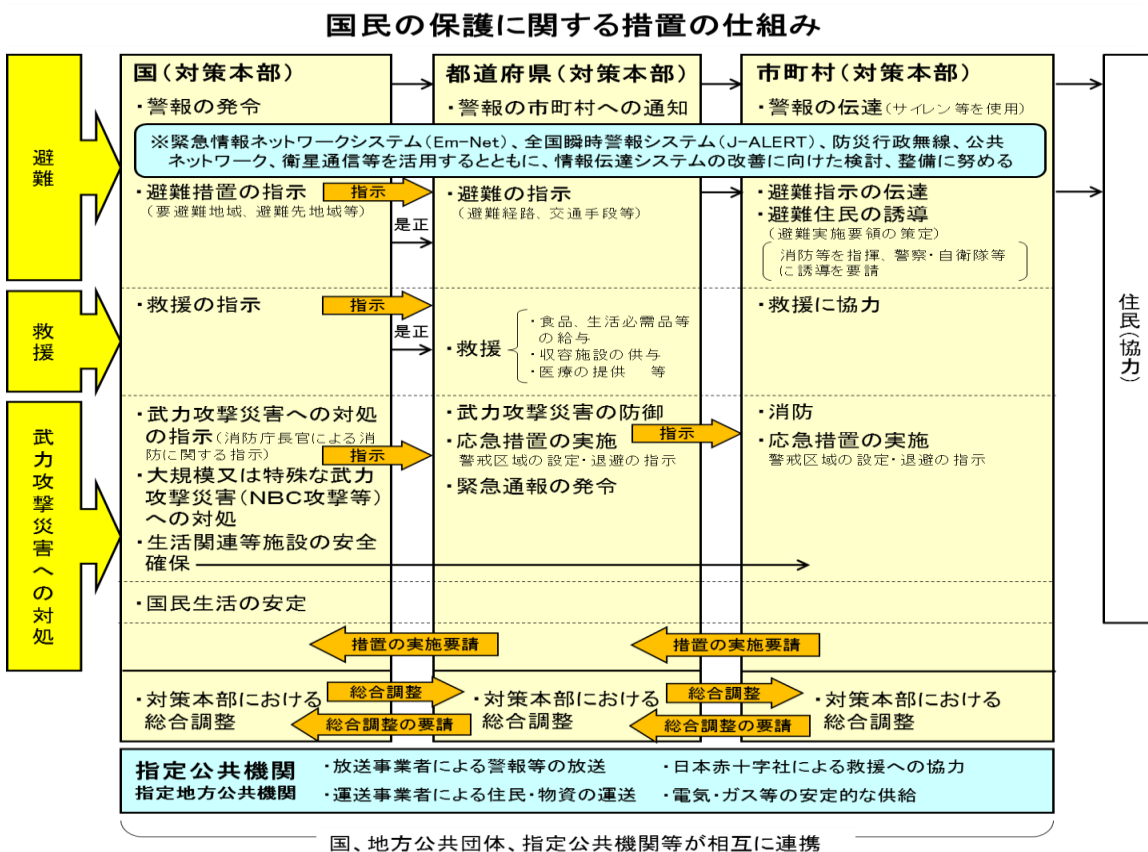
市は、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

### 第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

市は、国民保護措置の実施に当たり関係機関との円滑な連携を確保できるよう国民保護法における市の役割を確認するとともに、関係機関の連絡窓口をあらかじめ把握しておく。

#### 1 国民保護措置全体のしくみ



#### 2 関係機関の事務又は業務の概要

##### (1) 桐生市

- 1 市国民保護計画の作成
- 2 市国民保護協議会の設置、運営
- 3 市国民保護対策本部及び緊急処理事態対策本部の設置、運営
- 4 組織の整備、訓練
- 5 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民等の誘導、関係機関との調整  
その他の住民等の避難に関する措置の実施
- 6 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する  
措置の実施
- 7 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集その  
他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施
- 8 水の安定的な供給その他の住民等の生活の安定に関する措置の実施
- 9 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

## (2) 県の機関

機関の名称	事務又は業務の大綱
桐生警察署	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 住民等の人命救助及び避難誘導に関すること</li> <li>2 警察通信を用いた武力攻撃等災害情報の収集、伝達に関すること</li> <li>3 交通規制の実施及び緊急輸送道路の確保に関すること</li> <li>4 武力攻撃等災害時における治安対策に関すること</li> </ol>
桐生行政県税事務所	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 武力攻撃等災害時における被害情報の収集及び報告等に関すること</li> <li>2 市における武力攻撃等災害対策の指導及び連絡調整に関すること</li> </ol>
桐生保健福祉事務所	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 社会福祉、医療、助産、その他武力攻撃等災害時における保健衛生に関する武力攻撃等災害情報の収集に関すること</li> <li>2 社会福祉、医療、助産、その他武力攻撃等災害時における保健衛生に関する応急対策に関すること</li> <li>3 飲料水の供給に関すること</li> </ol>
桐生土木事務所	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 公共土木施設に係る武力攻撃等災害情報の収集に関すること</li> <li>2 県道の通行止措置や復旧工事など公共土木施設の応急対策に関すること</li> </ol>
桐生森林事務所	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 林道、林産物関連の武力攻撃等災害情報の収集に関すること</li> <li>2 林道、林産物関連の応急対策に関すること</li> </ol>

## (3) 関係指定地方行政機関

機関の名称	事務又は業務の大綱
関東農政局 前橋地域センター	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 主要食糧の需給調整に関すること</li> <li>2 農業関連施設の応急対策に関すること</li> </ol>
群馬労働局 桐生公共職業安定所	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 被災者の雇用対策に関すること</li> <li>2 武力攻撃災害等において必要な労働力の確保に関すること</li> </ol>
関東森林管理局 群馬森林管理署	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 武力攻撃災害復旧用材の供給に関すること</li> </ol>
関東地方整備局高崎 河川国道事務所桐生 国道維持出張所	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 被災時における直轄河川、国道等の公共土木施設の応急対策等に関すること</li> </ol>
同局渡良瀬川河川事 務所桐生出張所	

機関の名称	事務又は業務の大綱
関東運輸局 群馬運輸支局	1 運送事業者の連絡調整に関すること 2 運送施設及び車両の安全保安に関すること
前橋地方气象台	1 気象状況の把握及び情報の提供に関すること

## (4) 自衛隊

機関の名称	事務又は業務の大綱
陸上自衛隊第12旅団	1 人命救助、消防、水防、救援物資の輸送、医療、防疫、給水等の支援及び通信手段に関すること。

## (5) 指定公共機関・指定地方公共機関

機関の名称	事務又は業務の大綱
群馬テレビ株式会社 株式会社エフエム群馬	1 警報及び避難の指示(警報の解除及び避難の指示の解除を含む。)の内容並びに緊急通知の内容の放送
東日本旅客鉄道株式会社 桐生駅 東武鉄道株式会社 新桐生駅 上毛電気鉄道株式会社 西桐生駅 わたらせ渓谷鉄道株式会社 群馬県バス協会 群馬県トラック協会 桐生支部	1 避難住民等の運送及び緊急物資の輸送 2 旅客及び貨物の運送の確保
東日本電信電話株式会社 群馬支店	1 避難施設における電話、その他の通信設備の臨時の設置における協力 2 通信の確保及び国民保護措置等の実施に必要な通信の優先的取扱い
東京電力株式会社 太田支社 桐生ガス株式会社	1 電力施設の安全対策 2 電力の安定的な供給 1 ガス施設の安全対策 2 ガスの安定的な供給
日本郵便株式会社 桐生郵便局 同社 大間々郵便局	1 郵便、為替貯金、簡易保険等の郵政事業の確保 2 施設及び用地の提供 3 市民の安否情報及び市内の被災状況等の情報の収集、提供
日本赤十字社 桐生市地区 桐生市医師会	1 救援への協力 2 外国人の安否情報の収集、整理及び回答 1 医療及び助産活動に関すること。 2 防疫その他保健衛生活動の協力に関すること。 3 医療救護活動の実施に関すること。

## (6) その他の関係機関

機関の名称	事務又は業務の大綱
新田みどり 農業協同組合	1 農業関連の被害調査と応急対策に関すること 2 被災者への融資のあっせん、資金導入計画に関すること
社会福祉施設	1 避難施設の整備と避難の訓練に関すること 2 被災時の収容保護に関すること
桐生市社会福祉 協議会	1 被災生活困窮者に対する世帯更生資金の融資に関すること 2 義えん金品の募集配分に関すること 3 ボランティア活動の支援及び推進に関すること
桐生商工会議所 桐生市新里商工会 桐生市黒保根商工会	1 市が行う商工業関係被害調査、融資希望者のとりまとめ、あっせん等の協力に関すること 2 物価安定についての協力に関すること 3 救助用物資復旧資材の確保についての協力あっせんに関すること
金融機関	1 被災事業者に対する資金の融資その他の緊急措置に関すること
学校法人	1 避難施設の整備と訓練に関すること 2 被災時における教育対策に関すること 3 被災施設の復旧に関すること
自治組織 自主防災組織	1 市が行う住民等への情報伝達、避難誘導及び救援措置等への協力に関すること

**3 関係機関の連絡先**

日頃から関係機関の連絡先を把握するとともに、連絡体制を整備する。

(資料編 5)

## 第4章 市の地理的、社会的特徴

市は、国民保護措置を適切かつ迅速に実施するため、その地理的、社会的特徴等について確認することとし、以下のとおり、国民保護措置の実施に当たり考慮しておくべき市の地理的、社会的特徴等について定める。

### (1) 地形

本市は、北緯 36 度 24 分、東経 139 度 19 分、群馬県南東部の四囲山々をめぐらした盆地の中にあり、東は仙人岳(663m)を主峰とした山脈を境として栃木県佐野市、足利市と接し、南は茶臼山(294m)を主峰として東西に連なる八王子丘陵を境として太田市、みどり市と接している。

また、北西は黒檜山(1,828m)を主峰とする赤城山にまで達し、それを境として前橋市、沼田市などと、北は根本・三境(いずれも 1,000m以上)の山脈を境として、みどり市の山間地帯と接している。

市域は、新里町(35.6k㎡)と黒保根町(101.5k㎡)の飛び地の地域を含み、総面積は 274.57k㎡となっており、その7割以上を山林が占めている。標高は、市庁舎の地点で 108mであるが、全体的に起伏に富んだ地形となっており、70mから 1,828mまでの標高差がある。市街地付近を渡良瀬川、桐生川が貫流するほか、市内各所には、中小河川が散在している。(資料編 6-(1))

### (2) 気候

本市の気候は、内陸性で四季による変化が著しくなっているが、平均気温は、おおむね 13℃～15℃程度で、年間降水量は、1,000mm を超える。

冬季は、晴天が多く、降雪は少ないが、「赤城おろし」と呼ばれる乾燥した季節風が吹き、寒さは厳しく、道路面の凍結などの現象は見られる。

一方、夏季は、高温多湿の傾向が強く、梅雨期及び台風期の降雨量は特に多くなっており、山間地においては局地的な大雨に見舞われることもある。(資料編 7)

### (3) 人口分布

本市の人口は、約 12 万人であるが、65 歳以上人口が全体の約 30%を占め、少子・高齢化の傾向が顕著といえる。

また、地区別に見ると、旧市内と呼ばれる中心市街地の周辺地区及び渡良瀬川右岸の相生町、広沢町などの地区に人口が集中している。(資料編 8)

### (4) 道路

市南部の広沢町を通る国道 50 号線は、東は太田市、栃木県足利市を經由して、同県佐野市で東北自動車道に通じ、西は北関東自動車道のインターチェンジを有する伊勢崎市を經由して、関越自動車道のインターチェンジを有する前橋市に至る。

また、渡良瀬川の右岸にほぼ沿って、黒保根町、相生町、広沢町を通る国道 122 号線は、北は栃木県日光市に通じ、南は太田市を經由して、東北自動車道のインターチェンジを有する館林市に通じる。(資料編 6-(2))



(5) 鉄道

中心市街地を通るJR両毛線は、東は栃木県足利市、佐野市を經由し、小山市に至り、小山駅で東北新幹線に連絡、西は、みどり市、伊勢崎市、前橋市を經由して高崎市に至り、高崎駅で上越新幹線に連絡する。

また、北に隣接するみどり市を基点とし、渡良瀬川の右岸に沿って市内の相老駅、新桐生駅を通る東武鉄道桐生線は、南は東京都台東区浅草に通じる。

さらに、中心市街地にある西桐生駅を基点とする上毛電気鉄道は西に向い、前橋市に至るとともに、桐生駅を基点とするわたらせ渓谷鉄道は、北に向い、栃木県日光市に至る。(資料編 6-(3))

(6) 武力攻撃事態等において特に留意すべき生活関連等施設など

市内には、ガスホルダー（通称ガスタンク）や危険物質を取り扱う事業所その他の施設が点在するほか、河川には、多くの橋梁が架かるとともに、市内に位置する桐生川ダム、早川ダム及び渡良瀬川上流の市外に位置する草木ダムや高津戸ダムなどの施設が存在する。

これらの施設については、攻撃を受けた場合に周囲又は下流域に及ぶ被害が甚大となるおそれのあることから、武力攻撃事態等から住民等の安全を確保するうえで特に配慮すべきである。(資料編 11(3))

## 第5章 市国民保護計画が対象とする事態

市国民保護計画においては、以下のとおり県国民保護計画において想定されている武力攻撃事態及び緊急対処事態を対象とする。

### 1 武力攻撃事態

市国民保護計画においては、以下のとおり県国民保護計画において想定されている武力攻撃事態及び緊急対処事態を対象とする。

#### (1) ゲリラや特殊部隊による攻撃

##### ① 特徴

首都東京の100km圏内にある桐生市では、首都圏の警備を攪乱させるため、ゲリラや特殊部隊による攻撃が考えられる。

警察、自衛隊などによる監視活動などにより、その兆候の早期発見に努めることとなるが、ゲリラや特殊部隊もあらゆる手段を使用してその行動を秘匿することが考えられる。

このため、事前にその活動を予測あるいは察知することができず、突発的に被害が発生することが考えられる。

具体的には、市庁舎、鉄道などの輸送機関、市民文化会館などの大規模なイベント施設、大型商業施設の爆破やBCR兵器による攻撃、危険物取扱事業所や学校、病院などの占拠、浄水場への毒物混入などが考えられる。

少人数のグループにより行われるため、使用可能な武器や運搬できる爆薬の量も限定され、被害の範囲は比較的狭い範囲に限定されるのが一般的だが、攻撃目標となる施設や設備の種類によっては、火災の延焼、有害物質の流出など二次被害の発生が想定されるとともに、気付かれずにBCR兵器が使用された場合や毒物が混入された場合、さらに占拠された建物が破壊された場合などにも、被害が拡大することが想定される。

##### ② 留意点

ゲリラや特殊部隊の危害が住民等に及ぶ恐れがある場合、市と警察、自衛隊が連携し、武力攻撃の状況に応じて、攻撃当初は、住民等を屋内に一時避難させるとともに、その後、関係機関が安全を確認しつつ避難地に移動させるなど適切な対応を行うことが必要になる。

火災の延焼、有害物質の流出など災害が拡大する恐れがある場合には、退避の指示あるいは警戒区域の設定など、状況に応じた措置を行うことが必要になる。

#### (2) 弾道ミサイル攻撃

##### ① 特徴

発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難である。

さらに、極めて短時間で我が国に着弾することが予想され、弾頭の種類(通常弾頭、NBC弾頭)を着弾前に特定することは困難であるとともに、弾頭の種類に応じて被害の程度及び対応が大きく異なる。

市内の施設や特定の地域が直接標的になる可能性は低いと考えられるが、弾道ミサイルの命中精度が低い場合には、市内あるいは周辺に着弾する可能性もある。通常弾頭の場合には、NBC弾頭の場合と比較して、被害は限定され、家屋や施設などの破壊、火災の発生などが考えられる。

核弾頭の場合には、当初は主に核爆発に伴う熱線、爆風及び初期核放射線によって、その後は放射性降下物や中性子誘導放射能による残留放射線によって、物質の燃焼、家屋や施設などの破壊や火災、放射能汚染の被害が発生すると考えられる。

仮に、核弾頭が市内に着弾しなかった場合でも、気象条件によっては、放射能汚染が本市内にまで拡散する可能性もある。化学兵器弾頭の場合には、地形や気象条件の影響を受けて、風下方向に拡散して人的な被害が発生すると考えられる。

## ② 留意点

弾道ミサイルは発射後短時間で着弾することが予想されるため、速やかな情報伝達体制と適切な対応によって、被害を最小限にとどめることが重要である。

着弾前は、コンクリート造りなどの頑丈な施設や建築物の地下などに住民等を退避させることが必要になる。

弾道ミサイル着弾後は、被害状況を速やかに把握したうえで、弾頭の種類に応じた避難の指示を行うことが必要になる。

## (3) 着上陸侵攻

### ① 特徴

海に面していない桐生市において、直接的に着上陸侵攻が行われる可能性は低いと考えられるが、日本海側に着上陸侵攻が行われた場合、首都圏をを目指す地上侵攻部隊が市内又は市の近辺を通過することも考えられ、戦闘が予想される地域の住民等を避難させることが必要になる。

着上陸侵攻の場合、それに先立ち航空機や弾道ミサイルによる攻撃が実施される可能性が高く、爆弾、砲弾などによる家屋、施設や設備の破壊や火災の発生などが考えられ、ガスや有害物質などを取り扱う施設が、破壊された場合には、二次災害の発生も予想される。

### ② 留意点

事前の準備が可能であり、侵攻が予測される地域から先行して避難させることとする。

しかしながら、広範囲にわたる武力攻撃災害も想定されることから、避難の区域も広域に及ぶことが想定されるとともに、武力攻撃で荒廃した地域の復旧が重要な課題となる。

## (4) 航空攻撃

### ① 特徴

市内の施設や特定地域が、航空攻撃の直接標的になることは極めて低いと考えられるが、地上侵攻部隊が市内を通過するような事態が発生した場合、侵攻に先立って航空攻撃が行われることも考えられる。

弾道ミサイル攻撃の場合に比べ、その兆候を察知することは比較的容易だが、航空攻撃は作戦の目的が達成されるまで繰り返し行われることも考えられる。

### ② 留意点

着上陸侵攻に先立って航空攻撃が行われる場合、比較的早い段階から事前の準備が可能であり、侵攻が予測される地域から先行して避難を実施する。

また、侵攻が予測される地域に、生活関連等施設が存在する場合、その施設の安全確保、武力攻撃災害の発生や拡大の防止などの措置を実施する必要がある。

## 2 緊急処理事態

市国民保護計画においては、緊急処理事態として、県国民保護計画において想定されている事態を対象とする。

### (1) 攻撃対象施設等による分類

#### ① 危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃

##### ア 危険物取扱施設の占拠、核燃料を輸送中の車両の奪取

施設や車両が爆破された場合には、核関連物質などの拡散により周囲の住民等や建物に大きな被害が及ぶおそれがある。

##### イ ガスホルダー（通称ガスタンク）等の破壊

ガスの供給停止により住民等の社会経済活動に大きな支障が生じるとともに火災により周囲の住民等や建物に被害が及ぶおそれがある。

##### ウ ダムの破壊

市内にある桐生川ダム、早川ダム、または、渡良瀬川上流の市外にある草木ダム、高津戸ダムが破壊された場合、下流に及ぶ水害は甚大なものとなる。

#### ② 多数の人が集合する施設、大量輸送機関等に対する攻撃

##### ア 大規模集客等施設の爆破

施設内及びその周辺で多くの死傷者が生じる。

##### イ 鉄道などの輸送機関の爆破

多くの死傷者が生じるとともに住民等の社会経済活動にも大きな支障が生じる。

##### ウ 学校・病院・行政機関・事業所などの占拠

人質の生命や心身の健康状態に大きな影響又は被害が発生する恐れがある。

### (2) 攻撃手段による分類

#### ① 多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃

##### ア ダーティボム等による攻撃

爆弾の破片及び飛び散った物体による被害ならびに熱及び炎による被害等が生じるとともに放射能の拡散による被害が生じる。

##### イ 炭疽菌などの生物剤の散布

人に知られることなく散布される可能性が高く、また、発症するまでの潜伏期間があるため、事態の判明が遅れ、二次的な被害が拡大する恐れがある。

##### ウ サリンなどの化学剤の散布

特有な臭いのあるものから無臭のものまで、種類により性質の違いはあるが、一般的に地形、気象等の影響を受けて、風下方向に拡散し、広範囲の人をその場で殺傷するだけでなく、環境汚染や後遺症など、散布された地域に後代まで影響を及ぼす恐れがある。

##### エ 毒物等を用いた攻撃

水源地・浄水場の水に毒素が混入された場合、水道水の供給が不可能となり、住民等の生活に大きな支障が生じる。

## 第2編 平素からの備えや予防

### 第1章 組織・体制の整備等

#### 第1 市における組織・体制の整備

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及び服務基準等の整備を図る必要があることから、以下のとおり、各部局の平素の業務、職員の参集基準等について定める。

##### 1 市の各部課室における平素の業務

市の各部課室は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、日頃から下記の事務分掌に基づき国民保護上の関連業務の実施に努める。

##### 国民保護措置に係る事務分掌

部	分 掌 事 務（主管課）
総 務 部	1 国民保護に関する総合調整に関すること（安全安心課・総務課） 2 市国民保護協議会の運営に関すること（安全安心課・総務課） 3 市国民保護計画の見直し、変更に関すること（安全安心課・総務課） 4 組織・体制に関すること（安全安心課・人事課） 5 情報の収集及び伝達に関すること（安全安心課・情報管理課） 6 国、県、自衛隊、関係機関等との連携に関すること（安全安心課・総務課） 7 特殊標章（赤十字標章を除く）の交付等に関すること（人事課） 8 非常通信体制の整備に関すること（情報管理課） 9 訓練、研修に関すること（安全安心課・人事課） 10 各部との連絡調整に関すること（安全安心課・総務課） 11 市有自動車による輸送計画の立案に関すること（契約検査課） 12 避難実施要領案の作成に関すること（安全安心課・総務課） 13 避難施設の県指定協力に関すること（安全安心課・総務課） 14 自主防災組織に関すること（安全安心課） 15 外国人に対する情報提供及び相談の協力に関すること（総務課） 16 その他いずれの部に属さない事項に関すること（安全安心課・契約検査課）
秘 書 室	1 市長、副市長からの情報収集及び伝達に関すること 2 国、県からの視察受入れに関すること
総 合 政 策 部	1 広報及び広聴に関すること（情報政策課・広域調整室・重伝建まちづくり課） 2 公共交通機関との連携及び緊急輸送手段の確保に関すること（企画課） 3 記録の収集及び保管に関すること（情報政策課・広域調整室・重伝建まちづくり課）
財 政 部	1 避難施設の開設及び運営に関すること（財政課・税務課・納税課・滞納特別対策室） 2 市税の減免等に関すること（納税課） 3 国民保護対策予算、その他財務に関すること（財政課）
市 民 生 活 部	1 安否情報の収集・提供に関すること（市民課・医療保険課） 2 ヘリポートの開設及び運営に関すること（市民生活課） 3 廃棄物の収集及び処理に関すること（清掃センター） 4 在住外国人への情報提供に関すること（市民課・医療保険課） 5 死体収容及び火葬に関すること（市民課・医療保険課）

部	分 掌 事 務 ( 主 管 課 )
保 健 福 祉 部	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 要配慮者の避難及び情報伝達に関すること (福祉課・長寿支援課・子育て支援課)</li> <li>2 救援物資の受入及び配給に関すること (福祉課・長寿支援課・子育て支援課)</li> <li>3 社会福祉協議会との連携によるボランティアの登録・受入れに関すること (福祉課)</li> <li>4 赤十字標章に関すること (福祉課)</li> <li>5 福祉施設入所者等の避難誘導に関すること (福祉課・長寿支援課・子育て支援課)</li> <li>6 医療、救護及び防疫に関すること (健康づくり課)</li> </ol>
産 業 経 済 部	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 食糧、生活必需品等の物資の調達及び配送に関すること (部内すべての課室)</li> <li>2 救援物資の保管に関すること (農業振興課)</li> <li>3 観光客等の安全確保に関すること (産業政策課・観光交流課・農業振興課・林業振興課)</li> <li>4 商工、農林水産団体への応援要請に関すること (産業政策課・産学官推進室・観光交流課・農業振興課・林業振興課・農業委員会事務局)</li> </ol>
都 市 整 備 部	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 幹線道路、緊急輸送道路の確保に関すること (都市計画課)</li> <li>2 生活道路、橋梁等の安全対策に関すること (都市管理課・土木課)</li> <li>3 建設業者等への応援要請に関すること (土木課・建築住宅課)</li> <li>4 避難に供する建物等の安全判定及び退避場所の確保に関すること (建築住宅課・建築指導課)</li> <li>5 避難住民等及び市外からの避難者の応急住宅の確保に関すること (建築住宅課)</li> <li>6 動物の逸走対策及び保護等に関すること (公園緑地課)</li> <li>7 所管施設 (公園施設など) の安全対策に関すること (公園緑地課)</li> <li>8 応急公用負担 (土地・建物等の収用) に関すること (都市計画課)</li> <li>9 応急仮設住宅用地に関すること (都市計画課)</li> </ol>
水 道 局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 飲料水の安全確保に関すること (浄水課・水質センター)</li> <li>2 上下水道施設の安全確保に関すること (浄水課・下水道課・境野水処理センター)</li> <li>3 応急給水に関すること (工務課・総務課)</li> </ol>
教 育 委 員 会	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 園児、児童及び生徒の避難誘導及び収容に関すること (学校教育課)</li> <li>2 所管施設の安全確保に関すること (総務課・生涯学習課・スポーツ体育課・文化財保護課・図書館・中央共同調理場・学校教育課・青少年課)</li> <li>3 炊き出しに関すること (生涯学習課・スポーツ体育課・文化財保護課・図書館・中央共同調理場・青少年課)</li> <li>4 避難施設の確保、開設及び運営に対する協力に関すること (総務課・生涯学習課・学校教育課)</li> <li>5 被災児童、生徒に対する応急教育に関すること (学校教育課)</li> </ol>
消 防 本 部	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 消防活動に関すること (警防課・消防署)</li> <li>2 消防通信に関すること (通信指令課)</li> <li>3 消防職員、消防団員の招集・配備に関すること (総務課)</li> <li>4 住民等の人命救助、避難誘導に関すること (警防課)</li> <li>5 危険物取扱事業所の把握及び安全対策に関すること (予防課)</li> </ol>

部	分 掌 事 務 ( 主 管 課 )
議 会 事 務 局	1 市議会議員からの情報収集及び伝達に関すること 2 国会、県会議員との連絡・受入れに関すること
出 納 室	1 資金の調整及び現金の出納に関すること 2 金融機関との連絡調整に関すること
新 里 支 所	1 新里支所管内の情報収集及び伝達に関すること(市民生活課) 2 新里支所管内の関係機関との連携に関すること (市民生活課・地域振興整備課) 3 新里支所管内住民等の避難誘導に関すること (市民生活課・地域振興整備課) 4 本庁各部との連携・協力に関すること(市民生活課・地域振興整備課)
黒 保 根 支 所	1 黒保根支所管内の情報収集と伝達に関すること(市民生活課) 2 黒保根支所管内の関係機関との連携に関すること(地域振興整備課) 3 黒保根支所管内住民等の避難誘導及び受入れに関すること (市民生活課) 4 本庁各部との連携・協力に関すること(市民生活課・地域振興整備課)

## 2 市職員の参集基準等

### (1) 職員の迅速な参集体制の整備

市は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の初動対応に万全を期するため、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備する。

### (2) 24時間即応体制の確立

市は、休日、夜間に武力攻撃等が発生した場合においても、警察、消防や県などからの報告を受けた当直職員から国民保護担当職員を通じて、速やかに市長及び関係職員に情報伝達が行われる24時間即応体制を確保するとともに、消防本部等との緊密な連携に配慮することとする。

### (3) 市の体制及び職員の参集基準等

市は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、下記の体制を整備するとともに、その参集基準を定める。

その際、市長の行う判断を常時補佐できる体制の整備に努める。

#### ① 市内で緊急事態が発生した場合の対応

市内で死傷者が発生したり、建物などが破壊されるような緊急事態が発生した場合、その原因が明らかになるまでには、時間がかかることもある。この場合、原因が明らかになるまでの間、総務部安全安心課・総務課、秘書室、総合政策部情報政策課は情報収集などに努めることとするが、被害の状況に応じて、「桐生市地域防災計画」(以下「市防災計画」という。)に基づく「桐生市災害対策本部」(以下「市災害対策本部」という。)又は「桐生市災害警戒本部」(以下「市災害警戒本部」という。)を設置して対応する。

その後、国において武力攻撃の認定が行われ、閣議に基づいて国民保護対策本部設置の指定が通知(以下「本部設置指定」という。)された場合には、直ちに「桐生市国民保護対策本部」(以下「市対策本部」という。)に移行して国民保護措置を実施する。

なお、本部設置指定前は、「桐生市国民保護準備本部」(以下「市準備本部」という。)を設置して、情報収集などを実施する。

② 市外で武力攻撃が発生した場合の対応

日本国内で武力攻撃が発生し、国において事態認定が行われた場合でも、市内で発生する可能性が低いと判断される場合は、「桐生市国民保護情報連絡室」を設置し、総務部安全安心課・総務課、秘書室、総合政策部情報政策課で情報収集などを実施する。

しかし、市内でも武力攻撃が発生した場合や発生のおそれがあると認められる場合は、本部設置指定により、直ちに市対策本部を設置して国民保護措置を実施する。

なお、本部設置指定前は、市準備本部を設置して、情報収集などを実施する。

【職員参集基準】

	市外で緊急事態が発生した場合			市内で緊急事態が発生した場合		
	体制	体制の判断基準	参集基準	体制	体制の判断基準	参集基準
事態認定前	市情報連絡室体制	県内又は近県で武力攻撃事態等の認定に繋がる可能性にある事案が発生し、本市においても情報収集等の対応が必要と認められる場合	総務部安全安心課・総務課、秘書室及び総合政策部情報政策課	市災害警戒本部体制	市内で原因不明の緊急事態が発生し、又は、発生する恐れがある場合	地域防災計画の参集基準
				市災害対策本部体制	市内で死傷者や建物破壊等の緊急事態が発生し、対処が必要だが、それが武力攻撃事態等によるものであるか不明な場合	地域防災計画の参集基準
				市国民保護準備本部体制	上記と同様の場合で、市地域防災計画による体制では対応できない場合	状況によりその都度判断
事態認定後	市情報連絡室体制	国内で武力攻撃事態等が発生し、本市においても情報収集等の対応が必要と認められる場合	総務部安全安心課・総務課、秘書室及び総合政策部情報政策課			
	市国民保護準備本部体制	県内又は近県で武力攻撃事態等が発生し、本市にも影響が及ぶ可能性が認められるが、市国民保護対策本部の設置について国から通知を受けていない場合	原則的に全ての職員が参集（但し、状況によりその都度判断）	市国民保護準備本部体制	市内で武力攻撃事態等が発生したが、市国民保護対策本部の設置について国から通知を受けていない場合	原則的に全ての職員が参集（但し、状況によりその都度判断）
	市国民保護対策本部体制	市国民保護対策本部の設置について国から指定され、通知を受けた場合	全ての職員が参集	市国民保護対策本部体制	市国民保護対策本部の設置について国から指定され、通知を受けた場合	全ての職員が参集

(4) 幹部職員等への連絡手段の確保

市の幹部職員及び国民保護担当職員は、常時、参集時の連絡手段として、携



帯電話、衛星電話等を携行し、電話・メール等による連絡手段を確保する。

(5) 幹部職員等の参集が困難な場合の対応

市の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災などにより参集が困難な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定しておくなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

なお、市対策本部長、市対策副本部長及び市対策本部員の代替職員については、以下のとおりとする。

【市対策本部長、市対策副本部長及び市対策本部員の代替職員】

区分	職	代替職員 (第1順位)	代替職員 (第2順位)	代替職員 (第3順位)
本部長	市長	副市長	教育長	総務部長
副本部長	副市長	総合政策部長	財政部長	市民生活部長
	教育長	管理部長	教育部長	総合政策部長
	総務部長	総合政策部長	財政部長	市民生活部長
本部員	各部・局・支所長	各部・局・支所 庶務担当課長	各部・局・支所長があらかじめ定める部・局・所内の庶務担当課長以外の課長職	

(6) 職員の服務基準

市は、市対策本部、市準備本部及び国民保護情報連絡室の各体制ごとに参集した職員の行うべき所掌事務を定める。

(7) 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、市対策本部を設置した場合においてその機能が確保されるよう、以下の項目について定める。

- 交代要員の確保その他職員の配置
- 食料、燃料等の備蓄
- 自家発電設備の確保
- 仮眠設備等の確保 等

### 3 消防機関の体制

(1) 消防本部及び消防署における体制

桐生市消防本部（以下「消防本部」という。）及び消防署は、市における参集基準等と同様に、消防本部、消防署における初動体制を整備するとともに、職員の参集基準を定める。その際、市は、消防本部及び消防署における24時間体制の状況を踏まえ、特に初動時における消防本部及び消防署との緊密な連携を図り、一体的な国民保護措置が実施できる体制を整備する。

(2) 消防団の充実・活性化の推進等

消防本部は、消防団が避難住民等の誘導などに重要な役割を担うことにかんがみ、県と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組みを積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、消防本部は、県と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団を参加させるよう配慮する。

さらに、消防本部及び消防署における参集基準等を参考に、消防団員の参集基準を定める。

#### 4 住民等の権利利益の救済に係る手続等

##### (1) 住民等の権利利益の迅速な救済

市は、武力攻撃事態等の認定があった場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の住民等の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、住民等からの問い合わせに対応するための総合的な窓口を開設する。

また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ることなどにより、住民等の権利利益の救済のため迅速に対応する。

##### 【住民等の権利利益の救済に係る手続項目一覧】

損失補償 (法第 159 条 第 1 項)	特定物資の収用に関する事。 (法第 81 条第 2 項)
	特定物資の保管命令に関する事。 (法第 81 条第 3 項)
	土地等の使用に関する事。 (法第 82 条)
	応急公用負担に関する事。 (法第 113 条第 1 項・5 項)
損害補償 (法第 160 条)	住民等への協力要請によるもの (法第 70 条第 1・3 項、80 条第 1 項、115 条第 1 項、123 条第 1 項)
不服申立てに関する事。 (法第 6 条、175 条)	
訴訟に関する事。 (法第 6 条、175 条)	

##### (2) 住民等の権利利益に関する文書の保存

市は、住民等の権利利益の救済の手続に関連する文書（公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等）を、桐生市文書管理規程等の定めるところにより、適切に保存する。また、住民等の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

市は、これらの手続に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長する。

## 第2 関係機関との連携体制の整備

市は、国民保護措置を実施するに当たり、国、県、他の市町村、指定公共機関、指定地方公共機関その他の関係機関と相互に連携協力することが必要不可欠であるため、以下のとおり、関係機関との連携体制整備のあり方について定める。

### 1 基本的考え方

#### (1) 防災のための連携体制の活用

市は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、防災のための連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

特に、市及び消防機関は、武力攻撃が発生した場合、「火災・災害等即報要領」（昭和59年10月15日付け消防災第267号消防庁長官）（以下「即報要領」という。）に基づき、県及び総務省消防庁へ報告する。

#### (2) 関係機関の計画との整合性の確保

市は、国、県、他の市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関その他の関係機関の連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

## (3) 関係機関相互の意思疎通

市は、個別の課題に関して関係機関による意見交換の場を設けること等により、関係機関との意思疎通を図る。

## (4) 消防機関との連携

市は、平素から市国民保護計画、武力攻撃災害への対処、避難実施要領のモデルの作成等にあたっては、消防機関やその管理者等と十分な調整を行う。

**2 県との連携**

## (1) 県の連絡先の把握等

市は、緊急時に連絡すべき県の連絡先及び担当部署（担当部局名、所在地、電話（FAX）番号、メールアドレス等）について把握するとともに、定期的に更新を行い、国民保護措置の実施の要請等が円滑に実施できるよう、県と必要な連携を図る。

## (2) 県との情報共有

市は、警報の内容、経路や運送手段等の避難、救援の方法等に関し、県との間で緊密な情報の共有を図る。

## (3) 市国民保護計画の県への協議

市は、県との国民保護計画の協議を通じて、県の行う国民保護措置と市の行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

## (4) 警察との連携

市長は、自らが管理する道路について、武力攻撃事態において、道路の通行禁止措置等に関する情報を道路利用者に積極的に提供できるよう、警察と必要な連携を図る。

**3 近隣市等との連携**

## (1) 近隣市等との連携

市は、近隣市等関係市町村の連絡先、担当部署等に関する最新の情報を常に把握するとともに、近隣市等相互の国民保護計画の内容について協議する機会を設けることや、防災に関し締結されている市間の相互応援協定等について必要な見直しを行うこと等により、武力攻撃災害の防御、避難の実施体制、物資及び資材の供給体制等における近隣市等相互間の連携を図る。

## (2) 消防機関の連携体制の整備

市は、消防機関の活動が円滑に行われるよう、近隣の消防機関との応援体制の整備を図るとともに、必要により既存の消防応援協定等の見直しを行うこと等により、消防機関相互の連携を図る。また、消防機関のNBC対応可能部隊数やNBC対応資機材の保有状況を相互に把握し、相互応援体制の整備を図る。

**4 指定公共機関等との連携**

## (1) 指定公共機関等の連絡先の把握

市は、区域内の指定公共機関等との緊密な連携を図るとともに、指定公共機関等の連絡先、担当部署等について最新の情報を常に把握しておく。

## (2) 医療機関との連携

市は、事態発生時に医療機関の活動が速やかに行われるよう消防本部とともに、災害拠点病院（桐生厚生総合病院）、医師会等との連絡体制を確認するとともに平素からの意見交換や訓練を通じて、緊急時の医療ネットワークと広域的な連携を図る。

## (3) 関係機関との協定の締結等

市は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民等の輸送などについて必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行うなど、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

また、市は、区域内の事業所における防災対策への取組みに支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

**5 ボランティア団体等に対する支援**

## (1) 自主防災組織等に対する支援

市は、自主防災組織及び自治組織のリーダー等に対する研修等を通じて国民保護措置の周知及び自主防災組織等の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織等相互間、消防団及び市等との間の連携が図られるよう配慮する。また、国民保護措置についての訓練の実施を促進し、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等のための施設及び設備の充実を図る。

## (2) 自主防災組織以外のボランティア団体等に対する支援

市は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る

**第3 通信の確保**

市は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するためには、非常通信体制の整備等による通信の確保が重要であることから、以下のとおり、非常通信体制の整備等について定める。

## (1) 非常通信体制の整備

市は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、重要通信の確保に関する対策の推進を図るものとし、自然災害その他の非常時における通信の円滑な運用を図ること等を目的として、関係省庁、地方公共団体、主要な電気通信事業者等で構成された非常通信協議会との連携に十分配慮する。

## (2) 非常通信体制の確保

市は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集、提供を確実にを行うため、情報伝達ルートが多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図るなど、自然災害時における体制を活用し、情報収集、連絡体制の整備に努める。

**第4 情報収集・提供等の体制整備**

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報提供、警報の内容の通知及び伝達、被災情報の収集・報告、安否情報の収集・整理等を行うため、情報収集・提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

**1 基本的考え方**

## (1) 情報収集・提供のための体制の整備

市は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報等を収集又は整理し、関係機関及び住民等に対しこれらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

(2) 体制の整備に当たっての留意事項

体制の整備に際しては、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理及び提供や、武力攻撃災害により障害が発生した場合の通信の確保に留意する。

また、非常通信体制の確保に当たっては、自然災害時において確保している通信手段を活用するとともに、以下の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

施設・設備面	・非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。
	・無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。
	・武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。
運用面	・夜間・休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信輻輳時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。
	・通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。
	・無線通信系の通信輻輳時の混信等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業者用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。
	・電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。
	・担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員担当者が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。
	・住民等に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障害者、外国人その他の情報の伝達に際し援護を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。

(3) 情報の共有

市は、国民保護措置の実施のため必要な情報の収集、蓄積及び更新に努めるとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティ等に留意しながらデータベース化等に努める。

**2 警報等の伝達に必要な準備**

(1) 警報の伝達体制の整備

市は、知事から警報の内容の通知があった場合の住民等や関係団体への伝達方法等についてあらかじめ定めておくとともに、住民等や関係団体に伝達方法等の理解が行き渡るよう事前に説明や周知を図る。この場合において、民生委員や社会福祉協議会、国際交流協会等との協力体制を構築するなど、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮する。

(2) 防災行政無線の整備

市は、武力攻撃事態等における迅速な警報の内容の伝達等に必要となる同報系その他の防災行政無線の整備を図る。

(3) 警察との連携

市は、武力攻撃事態等において、住民等に対する警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、警察との協力体制を構築する。

- (4) 国民保護に係るサイレンの市民への周知  
 国民保護に係るサイレン音（「国民保護に係る警報のサイレンについて」平成17年7月6日付消防運第17号国民保護運用室長通知）については、訓練等の様々な機会を活用して市民に十分な周知を図る。
- (5) 大規模集客施設等に対する警報の伝達のための準備  
 市は、県から警報の内容の通知を受けたときに市長が迅速に警報の内容の伝達を行うこととなる区域内に所在する学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設について、県との役割分担も考慮して定める。
- (6) 民間事業者からの協力の確保  
 市は、県と連携して、特に昼間人口の多い地域における「共助」の活動の実施が期待される民間事業者が、警報の内容の伝達や住民等の避難誘導などを主体的に実施できるよう、各種の取組みを推進する。  
 その際、先進的な事業者の取組みをPRすること等により、協力が得られやすくなるような環境の整備に努める。

**3 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備**

(1) 安否情報の種類及び報告様式

市は、避難住民等及び武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民等の安否情報に関して、武力攻撃事態等における安否情報の収集及び報告の方法並びに安否情報の照会及び回答の手續その他の必要な事項を定める省令（以下「安否情報省令」という。）第2条に規定する様式第3号の安否情報報告書の様式により、県に報告する。

**【収集・報告すべき情報】**

1 避難住民等（負傷した住民等も同様）	⑨ 負傷又は疾病の状況
① 氏名（フリガナを含む）	⑩ ⑦及び⑨のほか、連絡先その他安否の確認に必要なと認められる情報
② 出生の年月日	⑪ 親族・同居者への回答の希望
③ 男女の別	⑫ 知人への回答の希望
④ 住所	⑬ 親族・同居者・知人以外の者への回答又は公表の同意
⑤ 国籍（日本国籍を有しない者に限る。）	2 死亡した住民等
⑥ ①～⑤のほか、個人を識別するための情報 （前各号のいずれかに掲げる情報が不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することができるものに限る。）	（上記①～⑥に加えて）
⑦ 現在の居所	⑭ 死亡の日時、場所及び状況
⑧ 負傷（疾病）の該当	⑮ 死体の所在
	⑯ 親族・同居者・知人以外の者への回答の同意

(2) 安否情報収集のための体制整備

市は、収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、あらかじめ、市における安否情報の整理担当者及び安否情報の回答責任者等を定めるとともに、職員に対し、必要な研修・訓練を行う。また、県の安否情報収集体制（担当の配置や収集方法・収集先等）の確認を行う。

(3) 安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握

市は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、諸学校、大規模事業所等安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、既存の統計資料等に基づいてあらかじめ把握する。

#### 4 被災情報の収集・報告に必要な準備

(1) 情報収集・連絡体制の整備

市は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備を図る。

【被災情報の報告様式】

年 月 日に発生した〇〇〇による被害 (第 報)

平成 年 月 日 時 分  
〇〇市 (町村)

1 武力攻撃災害が発生した日時、場所 (又は地域)

(1) 発生日時 平成 年 月 日

(2) 発生場所 〇〇市△△町A丁目B番C号 (北緯 度、東経 度)

2 発生した武力攻撃災害の状況の概要

3 人的・物的被害状況

市町村名	人的被害				住家被害		その他
	死者	行方不明者	負傷者		全壊	半壊	
			重傷	軽傷			
(人)	(人)	(人)	(人)	(棟)	(棟)		

※ 可能な場合、死者について、死亡地の市町村名、死亡の年月日、性別、年齢及び死亡時の概況を一人ずつ記入してください。

市町村名	年月日	性別	年齢	概況

(2) 担当者の育成

市は、あらかじめ定められた情報収集・連絡に当たる担当者に対し、情報収集・連絡に対する正確性の確保等に必要な知識や理解が得られるよう研修や訓練を通じ担当者の育成に努める。

### 第5 研修及び訓練

市職員は、住民等の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要がある。このため、市における研修及び訓練のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

#### 1 研修

(1) 研修機関における研修の活用

市は、国民保護の知見を有する職員を育成するため、消防大学校、市町村職員中央研修所、県自治研修センター、県消防学校等の研修機関の研修課程を有効に活用し、職員の研修機会を確保する。

## (2) 職員等の研修機会の確保

市は、職員に対して、国、県等が作成する国民保護に関する教材や資料等も活用し、多様な方法により研修を行う。

また、県と連携し、消防団員及び自主防災組織のリーダーに対して国民保護措置に関する研修を行う。

## (3) 外部有識者等による研修

市は、職員等の研修の実施に当たっては、消防職員を活用するほか、県、自衛隊及び警察の職員、学識経験者等を講師に招くなど外部の人材についても積極的に活用する。

**2 訓練**

## (1) 市における訓練の実施

市は、近隣市、県、国等関係機関と共同するなどして、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、警察、自衛隊等との連携を図る。

## (2) 訓練の形態及び項目

訓練を計画するに当たっては、実際に人・物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練を実施する。

- ① 市対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練及び市対策本部設置運営訓練
- ② 警報・避難の指示等の内容の伝達訓練及び被災情報・安否情報に係る情報収集訓練
- ③ 避難誘導訓練及び救援訓練

## (3) 訓練にあたっての留意事項

- ① 国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。
- ② 国民保護措置についての訓練の実施においては、住民等の避難誘導や救援等にあたり、自治組織の協力を求めるとともに、特に高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。
- ③ 訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、教訓や課題を明らかにし、市国民保護計画の見直し作業等に反映する。
- ④ 市は、自治組織、自主防災組織などと連携し、市民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、市民の参加が容易となるよう配慮する。
- ⑤ 市は、県と連携し、学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、火災や地震等における避難計画及びマニュアル等に準じて警報の内容の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。
- ⑥ 市は、警察と連携し、避難訓練時における交通規制等の実施について留意する。



## 第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項について、以下のとおり定める（通信の確保、情報収集・提供体制など既に記載しているものを除く。）。

### 1 避難に関する基本的事項

#### (1) 基礎的資料の収集

市は、迅速に避難住民等の誘導などを行うことができるよう、市内における人口分布、道路網、避難施設等に関する情報を把握できる基礎的資料を準備する。

#### (2) 隣接する市との連携の確保

市は、市の区域を越える避難を行う場合に備えて、平素から、隣接する市と想定される避難経路や相互の支援の在り方等について意見交換を行い、また、訓練を行うこと等により、緊密な連携を確保する。

#### (3) 高齢者、障害者等への配慮

市は、避難住民等の誘導に当たっては、高齢者、障害者等自ら避難することが困難な者に対して特に配慮することとする。

その際、福祉関係部局を中心とした「要配慮者支援班」を迅速に設置できるよう職員の配置に留意する。

#### (4) 民間事業者からの協力の確保

市は、避難住民等の誘導時における地域の民間事業者の協力の重要性にかんがみ、平素から、これら企業の協力が得られるよう、連携・協力の関係を構築する。

#### (5) 学校や事業所との連携

市は、学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合においては、学校・事業所単位により集団で避難することを踏まえて、平素から、各学校・事業所における避難の在り方について、意見交換や避難訓練等を通じて、対応を確認する。

### 2 避難実施要領のモデルの作成

市は、警察、自衛隊等の関係機関と緊密な意見交換を行いつつ、消防庁が作成するマニュアルを参考に、季節の別(特に冬期間の避難方法)、観光客や昼間人口の存在、混雑や交通渋滞の発生状況等について配慮し、複数の避難実施要領のモデルをあらかじめ作成する。

### 3 救援に関する基本的事項

#### (1) 県との調整

市は、県から救援の一部の事務を行うこととされた場合や市が県の行う救援を補助する場合にかんがみて、市の行う救援の活動内容等について、自然災害時における市の活動状況等を踏まえ、必要な体制を整備する。

#### (2) 基礎的資料の準備等

市は、県と連携して、救援に関する事務を行うために必要な資料を準備するとともに、避難に関する平素の取組みと並行して、関係機関との連携体制を確保する。

#### 4 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

市は、県と連携して、運送事業者の輸送力の把握や輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民等や緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

##### (1) 運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報の把握

市は、県が保有する市の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報を共有する。

###### ○ 輸送力に関する情報

- ① 保有車輛等(鉄道、定期・路線バス等)の数、定員
- ② 本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法 など

###### ○ 輸送施設に関する情報

- ① 道路 (路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先など)
- ② 鉄道 (路線名、終始点駅名、路線図、管理者の連絡先など)

##### (2) 運送経路の把握等

市は、武力攻撃事態等における避難住民等や緊急物資の運送を円滑に行うため、県が保有する市の区域に係る運送経路の情報を共有する。

##### (3) 避難手段の調整

市は、避難時の交通手段については、マイカーの使用は原則として禁止とするが、公共交通機関の利便性などの地域特性、避難に要する時間の長さ、避難先の地域までの距離などを考慮して、やむをえない場合は、使用を認めることとする。

このため、市は、地域特性などに合わせた交通手段の確保について、警察などの関係機関と調整する。

また、市は、避難実施要領のモデルを作成する場合は、状況に応じた交通手段について検討する。

#### 5 避難施設の指定への協力

市は、県が行う避難施設の指定に際しては、必要な情報を提供するなど県に協力する。

市は、県が指定した避難施設に関する情報を避難施設データベース等により、県と共有するとともに、県と連携して市民に周知する。

#### 6 生活関連等施設の把握等

##### (1) 生活関連施設の把握等

市は、その区域内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡態勢を整備する。

また、市は、「生活関連等施設の安全確保の留意点について」(平成17年8月29日閣副安危第364号内閣官房副長官補(安全保障・危機管理担当)付内閣参事官通知)に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施のあり方について定める。

##### 【市内に所在する生活関連等施設の種類及び所管省庁、所管県担当部局】

国民保護法施行令	各号	施設の種類	所管省庁名	所管県担当部局
第27条	2号	ガス工作物	経済産業省	
	5号	電気通信事業者がその事業の用に供する交換設備(固定)	総務省	
	9号	ダム	国土交通省、農林水産省	企業局
第28条	2号	毒劇物(毒物及び劇物取締法)	厚生労働省	健康福祉部
	7号	放射性同位元素(汚染物質を含む。)	文部科学省	健康福祉部、農政部、企業局、病院局

## (2) 市が管理する公共施設等における警戒

市は、その管理に係る公共施設、公共交通機関等について、特に情勢が緊迫している場合等において、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考にして、県の措置に準じて警戒等の措置を実施する。この場合において、警察等との連携を図る。

### 第3章 物資及び資材の備蓄、整備

市が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

#### 1 市における備蓄

## (1) 防災のための備蓄との関係

住民等の避難や避難住民等の救援に必要な物資や資材については、従来の防災のために備えた物資や資材と共通するものが多いことから、可能であるものについては、原則として、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねるとともに、武力攻撃事態等において特に必要となる物資及び資材について、備蓄し、又は調達体制を整備する。

## (2) 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされ、また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされており、市としては、国及び県の整備の状況等も踏まえ、県と連携しつつ対応する。

#### 【国民保護措置のために特に必要な物資及び資材の例】

安定ヨウ素剤、天然痘ワクチン、化学防護服、放射線測定装置、放射性物質等による汚染の拡大を防止するための除染器具 など

## (3) 県との連携

市は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、県と密接に連携して対応する。

また、武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、他の市町村等や事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制を整備する。

#### 2 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等

## (1) 施設及び設備の整備及び点検

市は、国民保護措置の実施も念頭におきながら、その管理する施設及び設備について、整備し、又は点検する。

## (2) ライフライン施設の機能の確保

市は、その管理する上下水道施設等のライフライン施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保に努める。

## (3) 復旧のための各種資料等の整備等

市は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、及びバックアップ体制を整備するよう努める。

## 第4章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、市民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要があることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において市民がとるべき行動等に関する啓発のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

### 1 国民保護措置に関する啓発

#### (1) 啓発の方法

市は、国及び県と連携しつつ、市民に対し、広報紙、パンフレット、テレビ、インターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、市民向けの研修会、講演会等を実施する。

また、高齢者、障害者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど実態に応じた方法により啓発を行う。その際、防災の取組みを含め、功労のあった者の表彰などにより、国民保護に関する市民への浸透を図る。

#### (2) 防災に関する啓発との連携

市は、啓発の実施に当たっては、防災に関する啓発とも連携し、消防団及び自主防災組織の特性も活かしながら市民への啓発を行う。

#### (3) 学校における教育

市教育委員会は、県教育委員会の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、市立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行う。

### 2 武力攻撃事態等において市民がとるべき行動等に関する啓発

市は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の市長等に対する通報義務、不審物等を発見した場合の管理者に対する通報等について、啓発資料等を活用して市民への周知を図る。

また、市は、弾道ミサイル攻撃の場合や地域においてテロが発生した場合などに市民がとるべき対処についても、国が作成する各種資料（内閣官房作成の「武力攻撃やテロなどから身を守るために」など）を防災に関する行動マニュアルなどと併せて活用しながら、市民に対し周知するよう努める。

また、市は、日本赤十字社、県、消防機関などとともに、傷病者の応急手当について普及に努める。

## 第3編 武力攻撃事態等への対処

### 第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

多数の死傷者が発生したり、建造物が破壊される等の具体的な被害が発生した場合には、当初、その被害の原因が明らかではないことも多いと考えられ、市は、武力攻撃事態等や緊急処理事態の認定が行われる前の段階においても、住民等の生命、身体及び財産の保護のために、現場において初動的な被害への対処が必要となる。

また、他の市町村において攻撃が発生している場合や何らかの形で攻撃の兆候に関する情報が提供された場合においても、事案発生時に迅速に対応できるよう、即応体制を強化しておくことが必要となることも考えられる。

このため、かかる事態において初動体制を確立し、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析して、その被害の態様に応じた応急活動を行っていくことの重要性にかんがみ、市の初動体制について、以下のとおり定める。

#### 1 緊急事態発生時の初動体制

##### (1) 市災害対策本部（又は市災害警戒本部）の設置

市内で緊急事態が発生した場合、その原因が明らかになるまでの間は、被害の状況に応じて桐生市地域防災計画に基づき設置される市災害対策本部（又は市災害警戒本部）により、被害者の救助、災害の拡大防止など、災害対策基本法に基づいて緊急事態発生時の初動措置を実施する。

##### (2) 市準備本部の設置

原因不明の緊急事態が武力攻撃であることが明らかになった段階でも国の事態認定前や、事態認定後であっても市に対して本部設置指定が届くまでの間は、市準備本部を設置する。

市準備本部の組織ならびに業務については、原則的に市対策本部と同様とするが、状況によりその都度判断することとする。

また、市準備本部を設置したときは、下記の機関に対して連絡し、国民保護措置等の実施に備える。

- ① 国
- ② 県
- ③ 警察
- ④ 近隣の市町村及び消防機関
- ⑤ 指定公共機関及び指定地方公共機関
- ⑥ 医療機関

市準備本部は、警察、近隣の消防機関などの関係機関を通じて武力攻撃によって発生した災害に関する情報収集に努め、国、近隣市、指定公共機関、指定地方公共機関などの関係機関に対して速やかに情報提供を行う。

なお、市準備本部では、消防法、警察官職務執行法、災害対策基本法などに基づいて実施される避難の指示、警戒区域の設定、救急救助などの応急措置についての情報を収集・分析し、被害の最小化を図る。

さらに、事態認定後においては、退避の指示や警戒区域の設定など、状況に応じて国民保護措置等を行うとともに、必要に応じて、本部設置指定を知事を経由して、国に要請する。

また、緊急事態に伴い発生した災害への対処に関して、必要があると認めるときは、県や近隣市等に対し支援を要請する。

##### (3) 市対策本部への移行

当初原因が不明であった緊急事態が、武力攻撃として国において事態認定され、国民保護対策本部の設置指定が閣議決定に基づき通知された場合は、直ちに市対策本部へ移行し、災害対策基本法に基づいて講じられた措置に代えて、改めて国民保護法に基づく措置を実施するなど必要な調整を行う。

## 2 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応

市は、国から県を通じて、警戒態勢の強化等を求める通知や連絡があった場合や武力攻撃事態等の認定が行われたが市対策本部を設置すべき指定がなかった場合等において、市長が不測の事態に備えた即応体制を強化すべきと判断した場合には、市準備本部を立ち上げ、又は、市情報連絡室を設置して、即応体制の強化を図る。

この場合において、市長は、情報連絡体制の確認、職員の参集体制の確認、関係機関との通信・連絡体制の確認、生活関連等施設等の警戒状況の確認等を行い、市の区域において事案が発生した場合に迅速に対応できるよう必要に応じ全庁的な体制を構築する。

### 【市情報連絡室の組織及び業務】

参集課・室	分 掌 事 務
総務部安全安心課	1 武力攻撃事態等に関する情報の収集に関すること 2 国、県、関係機関及び市長、特別職ならびに庁内各部・課・室などとの連絡調整に関すること
総務部総務課	
秘書室	
総合政策部情報政策課	

## 第2章 市対策本部の設置等

市対策本部を迅速に設置するため、市対策本部を設置する場合の手順や市対策本部の組織、機能等について、以下のとおり定める。

### 1 市対策本部の設置

#### (1) 市対策本部の設置の手順

市対策本部を設置する場合については、次の手順により行う。

- ① 市対策本部を設置すべき市町村の指定の通知  
市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を通じて市対策本部を設置すべき市の指定の通知を受ける。
- ② 市長による市対策本部の設置  
本部設置指定の通知を受けた市長は、直ちに市対策本部を設置する（事前に市情報連絡室又は市準備本部を設置していた場合は、市対策本部に切り替えるものとする）。

③ 市対策本部員及び市対策本部職員の参集

市対策本部担当者は、市対策本部員、市対策本部職員等に対し、連絡網を活用し、市対策本部に参集するよう連絡する。

④ 市対策本部の開設

市対策本部担当者は、市庁舎内に市対策本部を開設するとともに、市対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等必要な準備を開始する(特に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール等を用いることにより、通信手段の状態を確認)。

市長は、市対策本部を設置したときは、市議会に市対策本部を設置した旨を連絡する。

⑤ 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

⑥ 本部の代替機能の確保

市は、市対策本部が被災した場合等市対策本部を市庁舎内に設置できない場合は、桐生市市民文化会館内に設置する。ただし、事態の状況によっては、市長の判断で別の施設に本部を設置する。

また、市外への避難が必要で、市域内に市対策本部を設置することができない場合には、知事と市対策本部の設置場所について協議を行う。

(2) 市町村対策本部を設置すべき市町村の指定の要請等

市長は、市対策本部の設置について、内閣総理大臣からの指定を受けていない場合において、市における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合には、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市対策本部の設置について指定を行うよう要請する。

(3) 市対策本部の組織構成及び機能

市対策本部の組織構成及び各組織の機能は以下のとおりとする。

① 市対策本部室

市対策本部室は、市の国民保護措置に関する基本方針その他重要事項をつかさどり、本部長(市長)、副本部長(副市長、教育長及び総務部長)、本部員(各部・局・支所長など)をもって構成する。

○市対策本部の構成

本部長	市長
副本部長	副市長、教育長、総務部長
本部員	総合政策部長、財政部長、市民生活部長、保健福祉部長、産業経済部長、都市整備部長、新里支所長、黒保根支所長、水道局長、議会事務局長、監査委員事務局長、管理部長、教育部長、消防長、総務部安全安心課長

② 第1次体制

事態発生直後においては、住民等の生命、身体の安全を最優先できるよう、下記の組織編成とする。

○ 第1次体制

・本部班

班	分 掌 事 務	構 成
統括・調整班	1 本部室で決定した事項の伝達 2 国、県、自衛隊、関係機関との調整・連携 3 各班の活動状況の把握と総合調整 4 被災情報の収集 5 本部室の庶務 6 運搬車両、緊急用資材、燃料等の確保	○総務部 ○秘書室
広報班	1 住民等への情報提供 2 住民等からの問い合わせ対応 3 報道発表 4 記録に関すること 5 住民等の権利・利益の救済に係る対応	○総合政策部 情報政策課 ○監査委員事務局 ○出納室 ○議会事務局

・専門活動班

班	分 掌 事 務	構 成
消防、人命救助班	1 被災者の救急、救助 2 火災処理 3 避難誘導班に対する指導・助言 4 消防団、自主防災組織との連携	○消防本部
避難誘導班	1 住民等の避難誘導 2 自治組織のリーダーへの退避・避難情報伝達 3 市有自動車、公共交通機関等による避難者の緊急輸送 4 避難路の確保	○総合政策部(情報政策課を除く) ○都市整備部 ○新里支所市民生活課・地域振興整備課 ○黒保根支所市民生活課・地域振興整備課
要配慮者支援班	1 要配慮者(高齢者、身障者、外国人等)の避難誘導 2 福祉施設の避難状況の把握 3 高齢者、身障者等の避難所での相談対応 4 社会福祉協議会と連携し、各部へのボランティア配置	○保健福祉部
避難所設営班	1 避難所の開設、運営 ※ 開設がない場合は、避難誘導班の支援に回る	○財政部 ○教育委員会 ○各支所市民生活課
安否情報班	1 被災区域の住民名簿の調整及び住民等の安否情報の収集と提供	○市民生活部市民課
救護班	1 被災者の医療救護 2 防疫、保健衛生	○市民生活部(市民課を除く) ○保健福祉部健康づくり課
食糧、物資供給班	1 食糧、生活必需品等の物資の調達及び配送 2 救援物資の受付、管理 ※ 初動段階及び避難所の開設がない場合は、避難誘導班の支援に回る	○産業経済部
飲料水確保班	1 飲料水の確保 ※ 初動段階においては、避難誘導班の支援に回る	○水道局



## ③ 第2次体制

第1次体制による措置が概ね完了した後は、下記の組織編成に移行する。

## ○ 第2次体制の組織編成

部	班	分 掌 事 務
総務対策部	安全安心・総務班	1 市対策本部の設置及び運営に関する事 2 市対策本部会議及び市国民保護協議会に関する事 3 情報の収集及び伝達に関する事 4 配置体制、その他本部命令の傳達に関する事 5 国、県、自衛隊、関係機関等との連携に関する事 6 各対策部及び総務対策部内の連絡調整に関する事 7 自主防災組織に関する事 8 外国人に対する情報提供及び相談の協力に関する事 9 市庁舎の安全対策に関する事 10 その他いずれの部又は班にも属さない事項に関する事
	人事班	1 職員の動員、派遣要請及びあっせんに関する事 2 職員の状況把握に関する事 3 特殊標章(赤十字標章を除く)の交付等に関する事 4 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
	契約検査班	1 緊急用資材、燃料等の確保に関する事 2 市有自動車による人員、物資の輸送に関する事 3 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
	情報管理班	1 被害状況及び応急対策実施状況のとりまとめ、報告に関する事 2 非常通信に関する事 3 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
	議会班	1 市議会議員との連絡に関する事 2 国会、県議会議員の視察受入れに関する事 3 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
	出納班	1 資金の調整及び現金の出納に関する事 2 金融機関との連絡調整に関する事 3 見舞金の受付及び出納に関する事 4 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
	監査班	1 住民等の権利・利益の救済に係る手続に関する事 2 損失補償の取りまとめに関する事 3 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
	秘書班	1 本部長、副本部長の秘書に関する事 2 国、県、他市等からの見舞者の対応に関する事 3 安全安心・総務班との連絡及び業務応援に関する事
総合政策対策部	企画班	1 広報及び広聴に関する事 2 公共交通機関との連携及び緊急輸送に関する事 3 記録の収集及び保管に関する事 4 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関する事(企画課)
	情報政策班	
	広域調整班	
	重伝建まちづくり班	
財政対策部	財政班	1 避難所の開設及び運営に関する事 2 避難者への応急措置に関する事 3 市税の減免等に関する事 4 国民保護対策予算、その他財務に関する事 5 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関する事(財政課)
	税務班	
	納税班	
	滞納特別対策班	

部	班	分 掌 事 務
市民生活対策部	市民生活班	1 安否情報の収集・提供に関すること 2 ヘリポートの開設及び運営に関すること 3 廃棄物の収集及び処理に関すること 4 在住外国人への情報提供に関すること 5 死体収容及び火葬に関すること 6 市民相談所開設に関すること 7 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関すること（市民課）
	市民班	
	医療保険班	
	環境班	
	清掃センター班	
保健福祉対策部	長寿支援班	1 要配慮者の避難及び情報伝達に関すること 2 救援物資の受入及び配給に関すること 3 社会福祉協議会との連携によるボランティアの登録・受入れに関すること 4 赤十字標章に関すること 5 福祉施設入所者等の避難誘導に関すること 6 医療、救護及び防疫に関すること 7 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関すること（長寿支援課）
	福祉班	
	子育て支援班	
	健康づくり班	
産業経済対策部	産業政策班	1 食糧、生活必需品等の物資の調達及び配送に関すること 2 救援物資の保管に関すること 3 観光客等の安全確保に関すること 4 商工、農林水産団体等の関係機関との連絡調整に関すること 5 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関すること（産業政策課）
	産学官推進班	
	観光交流班	
	農業振興班	
	林業振興班	
	農業委員会事務局班	
都市整備対策部	都市計画班	1 幹線道路、緊急輸送道路の確保に関すること 2 生活道路、橋梁等の安全対策に関すること 3 土木・建設業者との連絡調整に関すること 4 被災宅地・建物の実態調査及び応急危険度判定に関すること 5 避難住民等の住宅の確保に関すること 6 動物の逸走対策及び保護等に関すること 7 所管施設（公園施設など）の安全対策に関すること 8 応急公用負担（土地・建物等の収用）に関すること 9 応急仮設住宅用地に関すること 10 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関すること（都市計画課）
	都市管理班	
	土木班	
	公園緑地班	
	建築住宅班	
	建築指導班	
新里支所対策部	市民生活班	1 新里支所管内の情報収集と伝達体制の確立に関すること 2 新里支所管内の関係機関との連携に関すること 3 新里支所管内の住民等の避難誘導に関すること 4 新里支所管内の避難所の開設に関すること 5 新里支所管内のヘリポートに関すること 6 新里支所管内の住民等への食料、生活物資の配布に関すること 7 新里支所管内の死体収容所の確保に関すること 8 部内の総合調整及び本庁関係対策部との調整に関すること（市民生活課）
	地域振興整備班	

部	班	分 掌 事 務
黒保根支所対策部	市民生活班	1 黒保根支所管内の情報収集と伝達体制の確立に関すること 2 黒保根支所管内の関係機関との連携に関すること 3 黒保根支所管内の住民等の避難誘導に関すること 4 黒保根支所管内の避難所の開設に関すること 5 黒保根支所管内のヘリポートに関すること
	地域振興整備班	6 黒保根支所管内の住民等への食料、生活物資の配布に関すること 7 黒保根支所管内の死体収容所の確保に関すること 8 部内の総合調整及び本庁関係対策部との調整に関すること（市民生活課）
水道対策部	総務班	1 飲料水の安全確保に関すること 2 上下水道施設の安全確保に関すること 3 応急給水に関すること 4 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関すること（総務課）
	工務班	
	浄水班	
	水質センター班	
	下水道班	
	境野水処理センター班	
教育対策部	総務班	1 園児、児童及び生徒の避難誘導及び収容に関すること 2 所管施設の安全確保に関すること 3 炊き出しに関すること 4 避難施設の確保、開設及び運営に対する協力に関すること 5 被災児童、生徒に対する応急教育に関すること 6 部内の総合調整及び支所の関係班との調整に関すること（総務課）
	生涯学習班	
	スポーツ体育班	
	文化財保護班	
	図書館班	
	学校給食共同調理班	
	学校教育班	
	青少年班	
消防対策部	総務班	1 消防活動に関すること 2 消防通信に関すること 3 消防職員、消防団員の招集・配備に関すること 4 情報収集及び広報に関すること 5 住民等の人命救助、避難誘導に関すること 6 危険物取扱事業所の把握及び安全対策に関すること 7 部内の総合調整及び関係対策部との調整に関すること（総務課）
	予防班	
	警防班	
	通信指令班	
	消防署	

## (4) 市対策本部における広報等

市は、武力攻撃事態等において、情報の錯綜等による混乱を防ぐために、住民等に適時適切な情報提供や行政相談を行うため、市対策本部における広報広聴体制を整備する。

## ① 広報責任者の設置

武力攻撃事態等において住民等に正確かつ積極的に情報提供を行うため、広報を一元的に行う「広報責任者」を設置する。

② 広報手段

広報紙、テレビ・ラジオ放送、記者会見、問い合わせ窓口の開設、インターネットホームページ等のほか様々な広報手段を活用して、住民等に迅速に提供できる体制を整備する。

③ 留意事項

- ア 広報の内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、広報の時機を逸することのないよう迅速に対応する。
- イ 市対策本部において重要な方針を決定した場合など広報する情報の重要性等に応じて、市長が記者会見などを行う。
- ウ 県と連携した広報体制を構築する。

(5) 市現地対策本部の設置

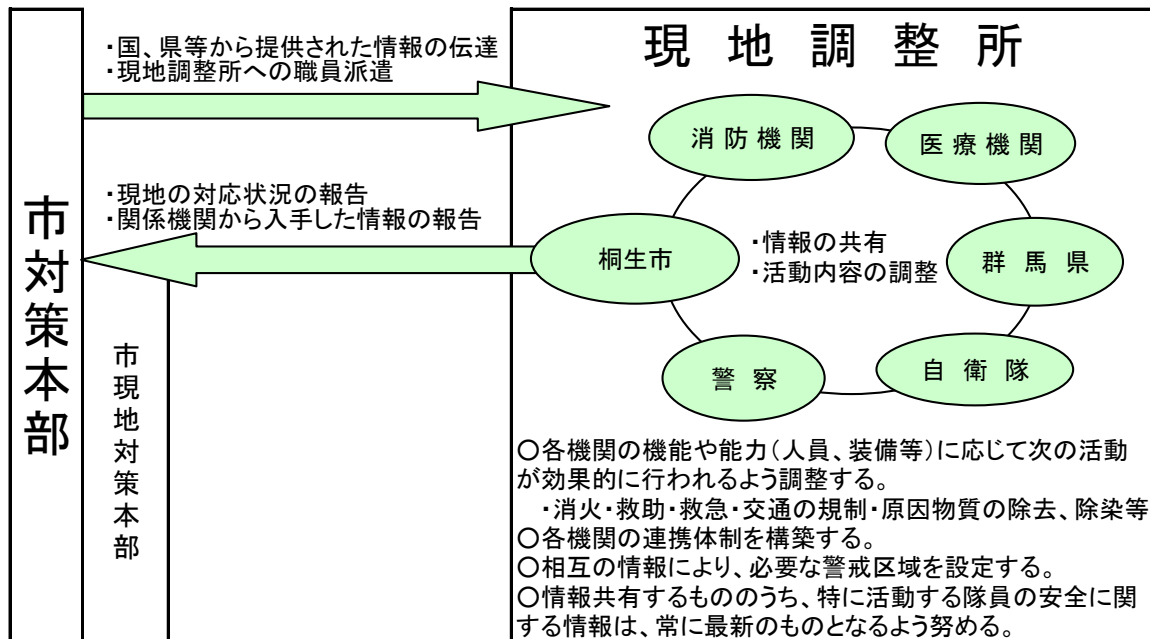
市長は、被災現地における国民保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国、県等の対策本部との連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めるときは、市対策本部の事務の一部を行うため、市現地対策本部を設置する。

市現地対策本部長や市現地対策本部員は、市対策副本部長、市対策本部員その他の職員のうちから市対策本部長が指名する者をもって充てる。

(6) 現地調整所の設置

市長は、武力攻撃による災害が発生した場合、その被害の軽減及び現地において措置に当たる要員の安全を確保するため、現場における関係機関（県、消防機関、警察、自衛隊、医療機関等）の活動を円滑に調整する必要があると認めるときは、現地調整所を設置し、（又は関係機関により現地調整所が設置されている場合は職員を派遣し、）関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

【現地調整所の編成】



(7) 市対策本部長の権限

市対策本部長は、その区域における国民保護措置を総合的に推進するため、各種の国民保護措置の実施に当たっては、次に掲げる権限を適切に行使して、国民保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

- ① 市内の国民保護措置に関する総合調整  
市対策本部長は、市の区域に係る国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、市が実施する国民保護措置に関する総合調整を行う。
- ② 県対策本部長に対する総合調整の要請  
市対策本部長は、県対策本部長に対して、県並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請する。また、市対策本部長は、県対策本部長に対して、国の対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求める。  
この場合において、市対策本部長は、総合調整を要請する理由、総合調整に係る機関等、要請の趣旨を明らかにする。
- ③ 情報の提供の求め  
市対策本部長は、県対策本部長に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求める。
- ④ 国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め  
市対策本部長は、総合調整を行うに際して、当該総合調整の関係機関に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求める。
- ⑤ 市教育委員会に対する措置の実施の求め  
市対策本部長は、市教育委員会に対し、市の区域に係る国民保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求める。  
この場合において、市対策本部長は、措置の実施を要請する理由、要請する措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにして行う。
- (8) 市対策本部の廃止  
市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を経由して市対策本部を設置すべき市の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、市対策本部を廃止する。

## 2 通信の確保

- (1) 情報通信手段の確保  
市は、携帯電話、緊急情報ネットワークシステム（Em-Net）、全国瞬時警報システム（J-ALERT）、防災行政無線、インターネット又は臨時回線の設定等により、市対策本部と市現地対策本部、現地調整所、要避難地域、避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を県の対応に準じ、確保する。
- (2) 情報通信手段の機能確認  
市は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに県にその状況を連絡する。
- (3) 通信輻輳により生じる混信等の対策  
市は、武力攻撃事態等における通信輻輳により生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

### 第3章 関係機関相互の連携

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、県、他の市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関その他関係機関と相互に密接に連携することとし、それぞれの関係機関と市との連携を円滑に進めるために必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 国・県の対策本部との連携

##### (1) 国・県の対策本部との連携

市は、県の対策本部及び、県を通じ国の対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

##### (2) 国・県の現地対策本部との連携

市は、国・県の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣するなどし、緊密な連携を図る。また、国の現地対策本部と群馬県及び桐生市等関係市町村による合同対策協議会が開催される場合には、国民保護措置に関する情報交換と国民保護措置に係る相互協力に努める。また、運営が効率的であると判断される場合には、必要に応じて、県・国と調整のうえ、共同で現地対策本部を設置し、適宜情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

#### 2 知事、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請等

##### (1) 知事等への措置要請

市は、市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、知事その他県の執行機関(以下「知事等」という。)に対し、その所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。

この場合において、市は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。

##### (2) 知事に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

市は、市の区域における国民保護措置の求めを的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、知事等に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への要請を行うよう求める。

##### (3) 指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、市は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り明らかにする。

#### 3 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

##### (1) 市長は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣の要請を行うよう求める(国民保護等派遣)。

また、通信の途絶等により知事に対する自衛隊の部隊等の派遣の要請の求めができない場合は、直接、防衛大臣に連絡する。

なお、実務上の連絡先については、平素から市と自衛隊が調整し、確認しておく。

##### (2) 市長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動(内閣総理大臣の命令に基づく出動(自衛隊法第78条)及び知事の要請に基づく出動(自衛隊法第81条))により出動した部隊とも、市対策本部及び現地調整所において緊密な意思疎通を図る。

#### 4 他の市町村長等に対する応援の要求、事務の委託

- (1) 他の市町村長等への応援の要求
 

市長等は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにしたうえで、他の市町村長等に対して応援を求める。
- (2) 県への応援の要求
 

市長等は、必要があると認めるときは、知事等に対し応援を求める。この場合、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。
- (3) 事務の一部の委託
  - ① 市が、国民保護措置の実施のため、事務の全部又は一部を他の地方公共団体に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして委託を行う。
    - ・委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法
    - ・委託事務に要する経費の支弁の方法その他必要な事項
  - ② 他の地方公共団体に対する事務の委託を行った場合、市は、上記事項を公示するとともに、県に届け出る。
 

また、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合は、市長はその内容を速やかに議会に報告する。

#### 5 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

- (1) 市は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人をいう。）に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。また、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。
- (2) 市は、(1)の要請を行うときは、県を経由して行う。ただし、人命の救助等のために緊急を要する場合は、直接要請を行う。また、当該要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合などにおいて、国民保護措置の実施のため必要があるときは、県を経由して総務大臣に対し、(1)の職員の派遣について、あつせんを求める。

#### 6 市の行う応援等

- (1) 他の市町村に対して行う応援等
  - ① 市は、他の市町村から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。
  - ② 他の市町村から国民保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長は、所定の事項を議会に報告するとともに、市は公示を行い、県に届け出る。
- (2) 指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等
 

市は、指定公共機関又は指定地方公共機関の行う国民保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

## 7 ボランティア団体等に対する支援等

### (1) 自主防災組織等に対する支援

市は、自主防災組織や自治組織のリーダー等による警報の内容の伝達、避難住民の誘導等の実施に関する協力について、その安全を十分に確保し、適切な情報の提供や、活動に対する資材の提供など、必要な支援を行う。

### (2) ボランティア団体に対する支援

#### ① 受入窓口の開設

市は、ボランティア関係団体と相互に連絡・調整を図ったうえ、ボランティアの受入窓口を開設する。

#### ② ボランティアの受入れ

市は、ボランティア関係団体と連携し、各避難所などのボランティアニーズ（種類、人数等）を把握し、相互に連絡・調整を図ったうえ、ボランティアの受入れができる体制の整備に努める。

#### ③ ボランティア活動への対応

ア ボランティア関係団体からの申し出があった場合でも、活動の安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の発生状況を踏まえ、ボランティア活動の適否を判断する。

イ 安全の確保が十分であると判断した場合には、次の事項に留意しながら県及びボランティア関係団体と相互に協力し、その技能の効果的な活用ができるように努める。

(ア) 被災地又は避難先地域における要望や活動状況の把握

(イ) ボランティアへの情報提供

(ウ) ボランティアの生活環境への配慮

(エ) 避難所等に臨時に設置されるボランティアセンターにおけるボランティアの登録・派遣調整など、受入体制の確保

### (3) 民間からの救援物資の受入れ

市は、県や関係機関等と連携し、国民、企業等からの救援物資について、受入れを希望するものを把握し、また、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備等を図る。

## 8 住民等への協力要請

市は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認める場合には、住民等に対し、必要な援助についての協力を要請する。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

○ 避難住民等の誘導

○ 避難住民等の救援

○ 消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置

○ 保健衛生の確保



## 第4章 警報及び避難の指示等

### 第1 警報の伝達等

市は、武力攻撃事態等において、住民等の生命、身体及び財産を保護するため、警報の内容の迅速かつ的確な伝達及び通知を行うことが極めて重要であることから警報の伝達及び通知等に必要な事項について、以下のとおり定める。

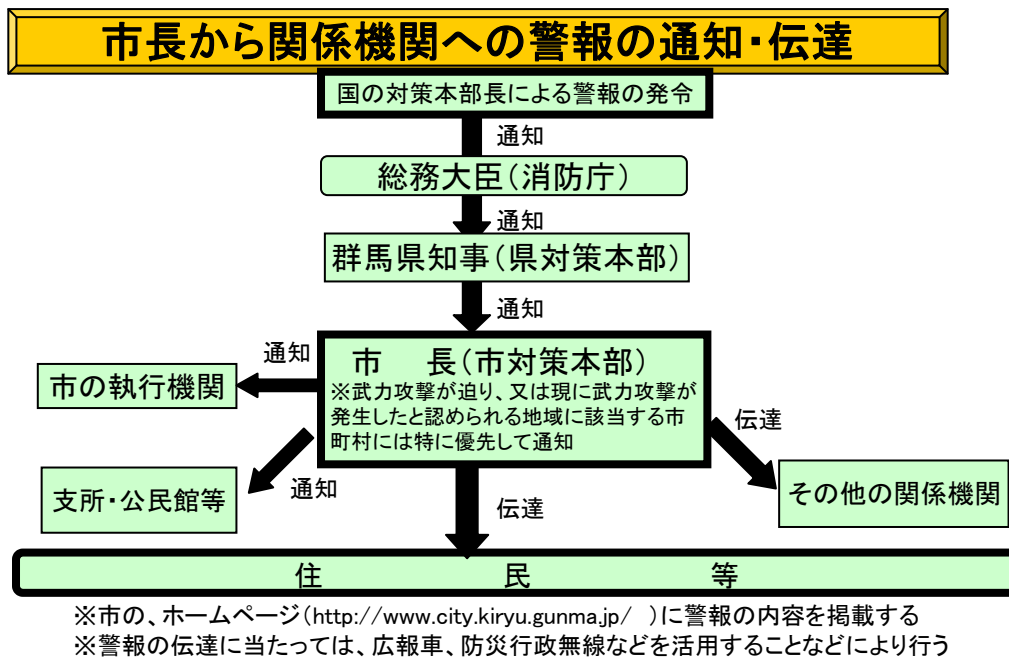
#### 1 警報の内容の伝達等

##### (1) 警報の内容の伝達

- ① 市は、県から警報の内容の通知を受けた場合には、あらかじめ定められた伝達方法(伝達先、手段、伝達順位)により、速やかに住民等や関係団体(消防団、自主防災組織、自治組織、社会福祉協議会、農業協同組合、漁業協同組合、森林組合、商工会議所、商工会、病院、学校など)に警報の内容を伝達する。
- ② 市は、県との役割分担に応じ、県が平素から情報収集した大規模集客等施設に警報の内容を伝達する。

##### (2) 警報の内容の通知

- ① 市は、他の執行機関その他の関係機関(教育委員会、保育園など)に対し、警報を通知する。
- ② 市は、警報が発令された旨の報道発表については速やかに行うとともに、市のホームページ(<http://www.city.kiryu.gunma.jp/>)に警報の内容を掲載する。



#### 2 警報の内容の伝達方法

(1) 警報の内容の伝達方法については、当面の間は、現在、市が保有する伝達手段に基づき、原則として以下の要領により行う。

- ① 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合

この場合においては、原則として、広報車及び同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民等に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

- ② 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合
- ア この場合においては、原則として、サイレンは使用せず、広報車、防災行政無線やホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図る。
- イ なお、市長が特に必要と認める場合には、サイレンを使用して住民等に周知を図る。
- また、消防団や自主防災組織による伝達、自治組織等への協力依頼などの防災行政無線による伝達以外の方法も活用する。
- (2) 市長は、消防機関と連携し、あるいは自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、各世帯等に警報の内容を伝達することができるよう、体制を整備する。
- この場合において、消防本部は保有する車両・装備を有効に活用し、巡回等による伝達を行うとともに、消防団は、平素からの地域との密接なつながりを活かし、自主防災組織、自治組織や要配慮者への個別の伝達を行うなど、それぞれの特性を活かした効率的な伝達が行なわれるように配慮する。
- また、市は、警察の交番、駐在所、パトカー等の勤務員による拡声機や標示を活用した警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、警察と緊密な連携を図る。
- (3) 警報の内容の伝達においては、特に、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮するものとし、具体的には、要配慮者について、防災・福祉部局との連携の下で、迅速に正しい情報が伝達され、避難などに備えられるような体制の整備に努める。
- (4) 警報の解除が県から通知された場合、発令時と同様に住民等や関係団体に伝達することとする。
- なお、原則として、サイレンは使用しないこととする。

### 3 緊急通報の伝達及び通知

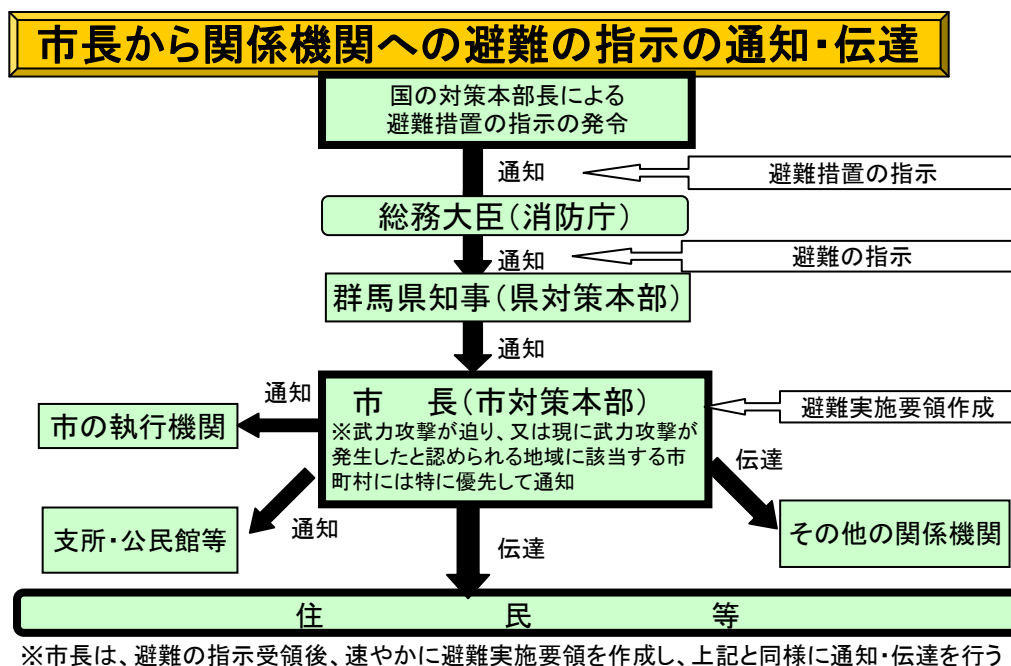
緊急通報の住民等や関係機関への伝達・通知方法については、原則として警報の伝達・通知方法と同様とする。

## 第2 避難住民等の誘導等

市は、県の避難の指示に基づいて、避難実施要領を作成し、避難住民等の誘導を行うこととなる。市が住民等の生命、身体、財産を守るための責務の中でも非常に重要なプロセスであることから、避難の指示の住民等への通知・伝達及び避難住民等の誘導について、以下のとおり定める。

### 1 避難の指示の通知・伝達

- (1) 市長は、知事が避難の指示を迅速かつ的確に行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況について、収集した情報を迅速に県に提供する。
- (2) 市長は、知事による避難の指示が行われた場合には、警報の内容の伝達に準じて、その内容を、住民等に対して迅速に伝達する。



## 2 避難実施要領の策定

### (1) 避難実施要領の策定

市長は、知事から避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、あらかじめ策定した避難実施要領のモデルを参考にしつつ、避難の指示の内容に応じた避難実施要領の案を作成するとともに、当該案について、各執行機関、消防機関、警察、自衛隊等の関係機関の意見を聴いた上で、迅速に避難実施要領を策定する。

その際、避難実施要領の通知・伝達が避難の指示の通知後速やかに行えるようその迅速な作成に留意する。

避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、直ちに、避難実施要領の内容を修正する。

#### ア 避難実施要領に定める事項（法定事項）

- (ア) 避難の経路、避難の手段その他避難の方法に関する事項
- (イ) 避難住民等の誘導の実施方法、避難住民等の誘導に係る関係職員の配置  
その他避難住民等の誘導に関する事項
- (ウ) その他避難の実施に関し必要な事項

### (2) 避難実施要領の作成にあたっての主な留意事項

市長は、避難実施要領を作成するときは、次の点に留意する。

ただし、緊急の場合には、時間的な余裕がないことから、事態の状況等を踏まえて、法定事項を箇条書きにするなど、避難実施要領を簡潔な内容のものとすることもありうる。

- (ア) 避難が必要な地域の住所を可能な限り明示するとともに、自治組織、事務所など、地域の実情に応じた適切な避難の実施単位を記載すること。
- (イ) 避難先の住所や施設名を可能な限り具体的に記載すること。

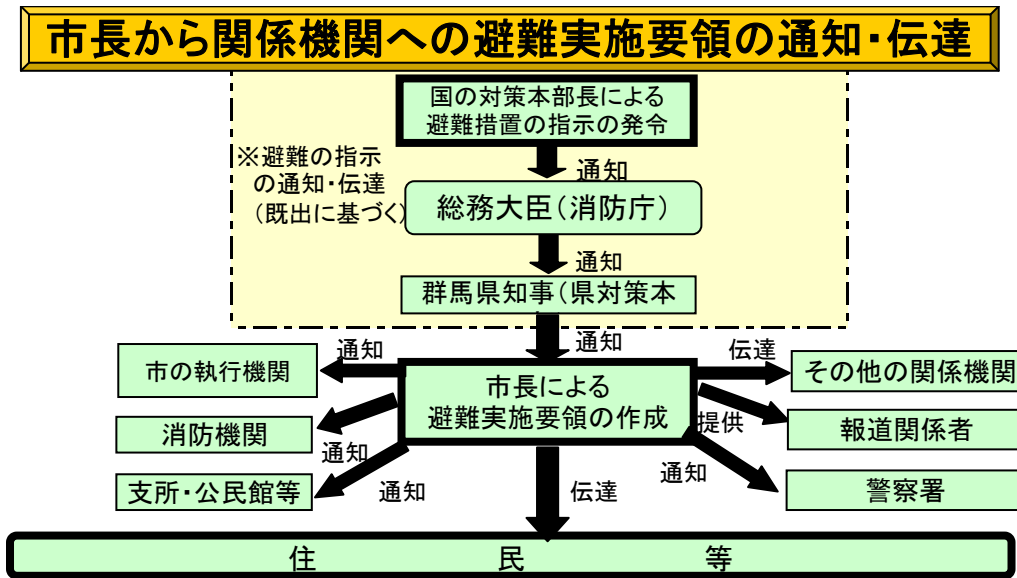
- (ウ) 避難住民等の誘導や輸送の拠点となるような一時集合場所の住所や場所を可能な限り具体的に明示するとともに、集合場所への交通手段を記載すること。
  - (エ) 集合後に実施する避難誘導の交通手段を明示するとともに、避難誘導の開始及び終了時間や避難経路など、避難誘導の詳細を可能な限り具体的に記載すること。
  - (オ) 自治組織等における近隣住民間での安否確認、要配慮者への配慮事項など、集合にあたっての避難住民等が留意すべき事項を記載すると。  
 なお、高齢者、障害者などの所在を確認して避難を促すこと。
  - (カ) 避難住民等の避難誘導が速やかにかつ円滑に行えるよう、市職員、消防職・団員の配置や担当業務を明示するとともに、その連絡先などを記載すること。
  - (キ) 高齢者、障害者などの避難誘導を円滑に実施するため、対応方法を記載すること。
  - (ク) 避難を必要とする地域に残留者が出ないように、残留者の確認方法を記載すること。
  - (ケ) 避難誘導中に避難住民等へ食料、水、医療、情報などを速やかにかつ適切に提供できるよう、それら支援内容を記載すること。
  - (コ) 避難住民等の誘導を円滑に実施できるような必要最低限の携行品、服装について記載すること。
  - (カ) 避難誘導から離脱してしまうなど、問題が発生した際の緊急連絡先を記述すること。
- (3) 避難実施要領の策定の際における考慮事項  
 避難実施要領の策定に際しては、以下の点に考慮する。
- ① 避難の指示の内容の確認  
 (地域毎の避難の時期、優先度、避難の形態)
  - ② 事態の状況の把握 (警報の内容や被災情報の分析)  
 (特に、避難の指示以前に自主的な避難が行われる状況も勘案)
  - ③ 避難住民等の概数把握
  - ④ 誘導の手段の把握 (屋内避難、徒歩による移動避難、長距離避難 (運送事業者である指定地方公共機関等による輸送) )
  - ⑤ 輸送手段の確保の調整 (※ 輸送手段が必要な場合)  
 (県との役割分担、運送事業者との連絡網、一時避難場所の選定)
  - ⑥ 要配慮者の避難方法の決定 (避難支援プラン、要配慮者支援班の設置)
  - ⑦ 避難経路や交通規制の調整 (具体的な避難経路、警察との避難経路の選定・自家用車等の使用に係る調整、道路の状況に係る道路管理者との調整)
  - ⑧ 職員の配置 (各地域への職員の割り当て、現地派遣職員の選定)
  - ⑨ 関係機関との調整 (現地調整所の設置、連絡手段の確保)
  - ⑩ 自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整 (県対策本部との調整、国の対策本部長による利用指針を踏まえた対応)

(4) 避難実施要領の内容の伝達等

市長は、避難実施要領を策定後、直ちに、その内容を、住民等や関係団体に伝達する。その際、住民等に対しては、迅速な対応が取れるよう、各地域の住民等に関係する情報を的確に伝達するように努める。

また、市長は、直ちに、その内容を市の他の執行機関、市の消防長、警察署長及び自衛隊群馬地方協力本部長並びにその他の関係機関に通知する。

さらに、市長は、報道関係者に対して、避難実施要領の内容を提供する。



**3 避難住民等の誘導**

(1) 市長による避難住民等の誘導

市長は、県から避難の指示を受けたときは、避難実施要領で定めるところにより、市の職員並びに消防長及び消防団長を指揮し、避難住民等を誘導する。その際、避難実施要領の内容に沿って、自治組織、学校、事業所等を単位として誘導を行う。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

また、市長は、避難実施要領に沿って、避難経路の要所要所に職員を配置して、各種の連絡調整に当たらせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図る。また、職員には、住民等に対する避難誘導活動への理解や協力を得られるよう、防災服、腕章、旗、特殊標章等を携行させる。

なお、夜間では、暗闇の中における視界の低下により人々の不安も一層高まる傾向にあることから、避難誘導員が、避難経路の要所要所において、夜間照明(投光器具、車のヘッドライト等)を配備するなど住民等の不安軽減のため必要な措置を講ずる。

(2) 消防機関の活動

消防本部及び消防署は、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案しつつ、市長の定める避難実施要領に基づき、要所に消防車両等を配置し、車載の拡声器を活用する等効果的な誘導を実施するとともに、自力歩行困難な要配慮者の人員輸送車両等による輸送を行う等保有する装備を有効活用した避難住民等の誘導を行う。

消防団は、消火活動及び救助・救急活動について、消防本部又は消防署と連携しつつ、自主防災組織、自治組織と連携した避難住民等の誘導を行うとともに、要配慮者に関する情報の確認や要避難地域内残留者の確認等を担当する等地域とのつながりを活かした活動を行う。

(3) 避難誘導を行う関係機関との連携

市長は、避難実施要領の内容を踏まえ、市の職員及び消防機関のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、警察署長又は国民保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官又は自衛官（以下、「警察官等」という。）による避難住民等の誘導を要請する。

また、警察官等が避難住民等の誘導を行う場合に警察署長等から協議を受けた際は、市長は、その時点における事態の状況や避難誘導の状況に照らして、交通規制等関係機関による必要な措置が円滑に行われるよう所要の調整を行う。

これらの誘導における現場での調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるように、市長は、事態の規模・状況に応じて現地調整所を設け、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

(4) 自主防災組織等に対する協力の要請

市長は、避難住民等の誘導に当たっては、自主防災組織や自治組織のリーダーに対して、避難住民等の誘導に必要な援助について、協力を要請する

(5) 誘導時における食品の給与等の実施や情報の提供

市長は、避難住民等の誘導に際しては、県と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供その他の便宜を図る。

市長は、避難住民等の心理を勘案し、避難住民等に対して、必要な情報を適時適切に提供する。その際、避難住民等の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、行政側の対応についての情報を提供する。

(6) 高齢者、障害者等への配慮

市長は、高齢者、障害者等の避難を万全に行うため、要配慮者支援班を設置し、社会福祉協議会、民生委員、介護保険制度関係者、障害者団体等と協力して、要配慮者への連絡、輸送手段の確保を的確に行うものとする。

(7) 残留者等への対応

避難の指示に従わずに要避難地域にとどまる者に対しては、事態の状況等に関する情報に基づき丁寧な説明を行い、残留者の説得に努めるとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。

(8) 避難所等における安全確保等

市は、警察が行う被災地、避難所等における犯罪の予防のための活動に必要な協力を行うとともに、警察と協力し、住民等からの相談に対応するなど、住民等の不安の軽減に努める。

(9) 動物の保護等に関する配慮

市は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方について（平成17年8月31日付け環境省自然環境局総務課動物

愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知)」（資料編 11- (4) ) 参照及び「非常事態対策要綱（猛獣等の脱出対策）（桐生市都市整備部公園緑地課桐生が岡動物園）」を踏まえ、以下の事項等について、県や当該地域を管轄する獣医師会、動物愛護団体、ボランティアなどの関係団体と協力して、所要の措置を講ずるよう努める。

- ・危険動物等の逸走対策
- ・要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

(10) 通行禁止措置の周知

道路管理者たる市は、道路の通行禁止等の措置を行ったときは、警察と協力して、直ちに、住民等に周知徹底を図るよう努める。

(11) 県に対する要請等

市長は、避難住民等の誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、知事に対して、必要な支援の要請を行う。その際、特に、県による救護班等の応急医療体制との連携を図る。

また、避難住民等の誘導に係る資源配分について他の市と競合するなど広域的な調整が必要な場合は、知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。

市長は、知事から、避難住民等の誘導に関して、是正の指示があったときは、その指示の内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。

(12) 避難住民等の輸送の求め等

市長は、避難住民等の輸送が必要な場合において、県との調整により、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対して、避難住民等の輸送を求める。

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由なく輸送の求めに応じないと認めるときは、指定公共機関にあっては、県を通じて国の対策本部長に対し、指定地方公共機関にあっては、県対策本部長に、その旨を通知する。

(13) 大規模集客施設等における当該施設滞在者等の避難

市長は、大規模集客施設や旅客輸送関連施設の管理者等と連携し、施設の特性に応じ、当該施設等に滞在する者等について、避難等の国民保護措置が円滑に実施できるよう必要な対策をとるものとする。

(14) 避難住民等の復帰のための措置

市長は、避難の指示が解除された時は、避難住民等の復帰に関する要領を作成し、避難住民等を復帰させるため必要な措置を講じる。

## 4 避難住民等の受入れ

国からの避難に関する通知を受け、市内に避難する人を受入れる場合は、市長は、県と連携し、避難施設の開設など、受入れの準備を行う。

## 5 事態の種類ごとの住民等の避難に係る留意点

### (1) ゲリラ・特殊部隊による攻撃の場合

① ゲリラ・特殊部隊による攻撃においても、国の避難措置の指示及び知事による避難の指示を踏まえて、避難実施要領を策定し、迅速に避難住民等の誘導を実施することが基本である。

なお、急襲的な攻撃に際しては、避難措置の指示を待たずに、退避の指示、警戒区域の設定等を行う必要が生じるが、その際にも、事後的に避難措置の指示が出されることが基本である。

② ゲリラ・特殊部隊による攻撃からの避難は、多くの場合は、攻撃の排除活動と並行して行われることが多いことから、警報の内容等とともに、現場における自衛隊及び警察からの情報や助言等を踏まえて、最終的には、住民等を要避難地域の外に避難させることとなる。その際、武力攻撃がまさに行われており、住民等に危害が及ぶおそれがある地域については、攻撃当初は一時的に屋内に避難させ、移動の安全が確保された後、適当な避難先に移動させることが必要となる。

③ 避難実施要領の策定に当たっては、各執行機関、消防機関、警察、自衛隊等の関係機関の意見を聴き、それらの機関からの情報や助言を踏まえて、避難の方法を策定することが必要であり、また、事態の変化等に機敏に対応するため、現場における関係機関の情報を共有し、関係機関からの助言に基づく的確な措置を実施できるよう、現地調整所を設けて活動調整に当たることとする。

#### ○避難にあたり比較的時間に余裕がある場合の対応

「一時避難場所までの移動」～「一時避難場所からのバス等の輸送手段を用いた移動」、といった手順が一般には考えられる。

#### ○比較的人口の集中する市街地において突発的に事案が発生した場合の対応

当初の段階では、個々人がその判断により危険回避のための行動を取るとともに、警察、消防機関、自衛隊等からの情報や助言に基づき、各地域における屋内避難や移動による避難を決定することとなる。

特にこの場合、初動時には、住民等の自主的な避難に頼らざるを得ないことから、平素から、市民が緊急時にいかに対応すべきかについて問題意識を持ってもらうことが必要である。

※ ゲリラ・特殊部隊による攻撃については、相手の攻撃の意図や目的により、攻撃の態様も様々であるが、少人数のグループにより行われるため、使用可能な武器も限定され、被害の範囲も一般には狭い範囲に限定される。

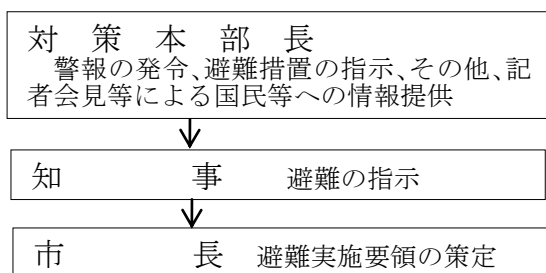


## (2) 弾道ミサイル攻撃の場合

- ① 弾道ミサイル攻撃においては、実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、住民等は屋内に避難することが基本である。  
(実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、できるだけコンクリート造り等の堅ろうな施設や建築物の地階等の地下施設に避難する。)
- ② 以下の措置の流れを前提として、避難実施要領の内容は、あらかじめ出される避難措置の指示及び避難の指示に基づき、弾道ミサイルが発射された段階で迅速に個人が対応できるよう、その取るべき行動を周知することが主な内容となる。

## (弾道ミサイル攻撃の場合の措置の流れ)

ア 対策本部長は、弾道ミサイルの発射が差し迫っているとの警報を発令、避難措置を指示



イ 実際に弾道ミサイルが発射されたときは、対策本部長がその都度警報を発令

※ 弾道ミサイル攻撃については、発射の兆候を事前に察知した場合でも発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難である。

このため、弾道ミサイルの主体（国又は国に準じる者）の意図等により攻撃目標は変化するとともに、その保有する弾道ミサイルの精度により、実際の着弾地点は変わってくる。このため、すべての市町村に着弾の可能性があるものとして、対応を考える必要がある。

また、急襲的に航空攻撃が行われる場合についても、弾道ミサイルの場合と同様の対応をとるものとする。

## (3) 着上陸侵攻の場合

- ① 大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空攻撃等の本格的な侵略事態に伴う避難については、事前の準備が可能である一方、国民保護措置を実施すべき地域が広範囲となり、県の区域を越える避難に伴う国全体としての調整等が必要となり、国の総合的な方針を待って対応することが必要となる。

このため、着上陸侵攻に伴う避難は、事態発生時における国の総合的な方針に基づき避難を行うことを基本として、平素からかかる避難を想定した具体的な対応については、定めることはしない。

## 第5章 救援

### 1 救援の実施

市長は、知事から実施すべき措置の内容及び期間の通知があったときは、次に掲げる措置のうちで実施することとされた救援に関する措置を関係機関の協力を得て行う。

#### (1) 救援の実施

- ① 収容施設の供与
- ② 食品・飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与
- ③ 医療の提供及び助産
- ④ 被災者の捜索及び救出
- ⑤ 埋葬及び火葬
- ⑥ 電話その他の通信設備の提供
- ⑦ 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理
- ⑧ 学用品の給与
- ⑨ 死体の捜索及び処理
- ⑩ 武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

#### (2) 救援の補助

市長は、上記で実施することとされた措置を除き、知事が実施する措置の補助を行う。

#### (3) 着上陸侵攻への対応

大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空機攻撃等の本格的な侵略事態における救援については、避難措置の指示の場合と同様、国の総合的な方針を踏まえて行うことが基本である。

### 2 関係機関との連携

#### (1) 県への要請等

市長は、事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して国及び他の県に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

#### (2) 他の市町村との連携

市長は、事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対し、県内の他の市町村との調整を行うよう要請する。

#### (3) 日本赤十字社との連携

市長は、事務の委任を受けた場合において、知事が日本赤十字社に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社と連携しながら救援の措置を実施する。

#### (4) 緊急物資の運送の求め

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の輸送を求める場合は、避難住民等の輸送の求めに準じて行う。

### 3 救援の内容

#### (1) 救援の基準等

市長は、事務の委任を受けた場合は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」（平成26年内閣府告示第20号。以下「救援の程度及び基準」という。）（資料編11-(6)）及び県国民保護計画の内容に基づき救援の措置を行う。

市長は、「救援の程度及び基準」によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、知事に対し、内閣総理大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

#### (2) 救援における県との連携

市長は、知事が集約し、所有している資料の提供を求めるなどにより平素から準備した基礎的な資料を参考にしつつ、市対策本部内に集約された情報をもとに、救援に関する措置を実施する。

また、県と連携して、NBC攻撃による特殊な医療活動の実施に留意する。

### 4 救援物資等の確保

#### (1) 救援物資の売渡要請等

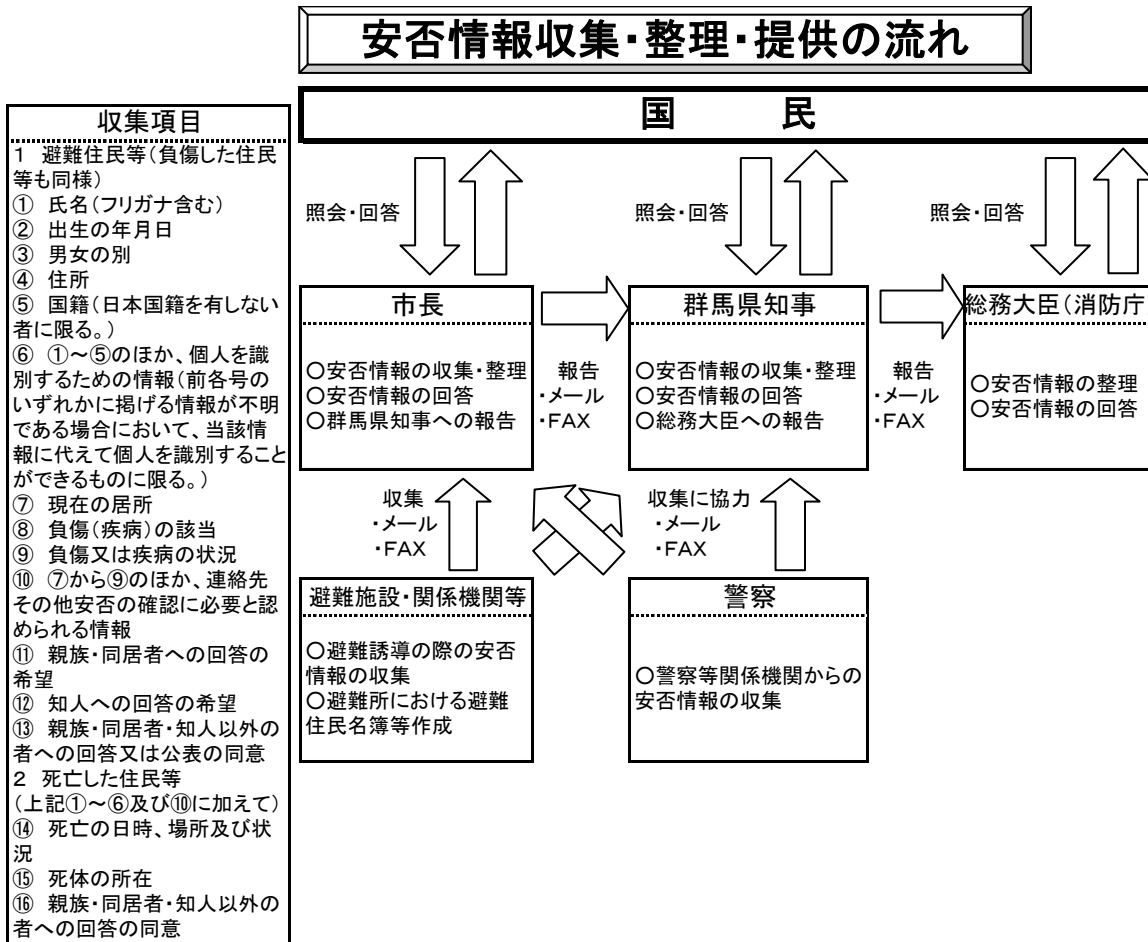
市は、県からの要請があり、救援を行うため緊急性ややむを得ない場合と認めるときは、政令で定める公用令書(資料編11-(5))を交付して次の措置を実施する。

- ① 救援の実施に必要な食品、医薬品、寝具、その他（医療機器その他衛生用品、飲料水、被服その他生活必需品、建設資材、燃料等）の物資であって、生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送事業者が取り扱う物資（以下「特定物資」という。）について、その所有者に対する特定物資の売り渡しの要請
- ② ①の売り渡しの要請に対し、正当な理由がないにもかかわらずその所有者が応じない場合の特定物資の収用
- ③ 特定物資を確保するための保管命令
- ④ 避難施設や臨時の医療施設を開設するための土地や建物の使用（原則土地や建物の所有者及び占有者の同意が必要）
- ⑤ 特定物資の収用、保管命令、土地や建物の使用に必要な立入検査
- ⑥ 特定物資の保管を命じた事業者に対する報告の求め及び保管状況の検査

## 第6章 安否情報の収集・提供

市は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の国民保護措置の実施状況を勘案のうえ、その緊急性や必要性を踏まえて行うものとし、安否情報の収集、整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を以下のとおり定める。

※ 安否情報の収集、整理及び提供の流れを図示すれば、下記のとおりである。



### 1 安否情報の収集

#### (1) 安否情報の収集

市は、避難所において安否情報の収集を行うほか、平素から把握している市が管理する医療機関、諸学校、事業所等からの情報収集、警察への照会により安否情報の収集を行う。

また、安否情報の収集は、避難所において、避難住民等から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳等、市が平素から行政事務の円滑な遂行のために保有する情報等を活用して行う。

なお、市は、やむを得ない場合を除き、避難及び負傷した住民等の安否情報については、安否情報省令に規定する様式第1号の収集様式により死亡した住民等の安否情報等については、様式第2号により情報を収集することとする。

## (2) 安否情報収集の協力要請

市は、安否情報を保有する運送機関、医療機関、報道機関等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する場合は、当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるものであり、当該協力は各機関の自主的な判断に基づくものであることに留意する。

## (3) 安否情報の整理

市は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理しておく。

**2 県に対する報告**

市は、県への報告に当たっては、原則として、安否情報省令第2条（資料編参照）に規定する様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を、電子メールで県に送付する。ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話などでの報告を行う。

**3 安否情報の照会に対する回答**

## (1) 安否情報の照会の受付

- ① 市は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、市対策本部を設置すると同時に住民等に周知する。
- ② 住民等からの安否情報の照会については、原則として市対策本部に設置する対応窓口にて、安否情報省令に規定する様式第4号（資料編11-(2)）に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合など、書面の提出によることができない場合は、口頭や電話、電子メールなどでの照会も受け付ける。
- ③ 安否情報の照会に当たっては、本人確認等を行うために、照会者に対し、本人であることを証明する書類（運転免許証、健康保険の被保険者証、在留カード、住民基本台帳カード等）を照会窓口において提出又は提示させることとする。

ただし、やむを得ない理由により当該書類を提出又は提示できない場合、若しくは電話電子メールなどの方法により照会があった場合においては、市長は、照会者の住所地市町村が保有する住民基本台帳と、照会者の住所、氏名、生年月日及び性別を照合することにより、本人確認を行うこととする。

- ④ 市は、他の市町村から、照会者の本人確認を行うための問い合わせを受けた場合は、これに協力するものとする。

## (2) 安否情報の回答

- ① 市は、当該照会に係る者の安否情報を保有及び整理している場合には、安否情報の照会を行う者の本人確認等を行うこと等により、当該照会が不当な目的によるものではなく、また、照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがないと認めるときは、安否情報省令第4条に規定する様式第5号（資料編11-(2)）により、当該照会に係る者が避難住民等に該当するか否か及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷しているか否かの別を回答する。

- ② 市は、照会に係る者の同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるときは、照会をしようとする者が必要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報項目を様式第5号により回答する。
- ③ 市は、安否情報の回答を行った場合には、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先等を把握する。

(3) 個人の情報の保護への配慮

- ① 安否情報は個人の情報であることにかんがみ、その取扱いについては十分留意すべきことを職員に周知徹底するなど、安否情報データの管理を徹底する。
- ② 安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

#### 4 日本赤十字社に対する協力

市は、日本赤十字社群馬県支部の要請があったときは、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっても、3(2)(3)と同様に、個人の情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

## 第7章 武力攻撃災害への対処

### 第1 武力攻撃災害への対処

市は、武力攻撃災害への対処においては、災害現場における通常に対応とともに、特殊な武力攻撃災害への対応、活動時の安全の確保に留意しながら他の機関との連携のもとで活動を行う必要があり、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項を、以下のとおり定める。

#### 1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

(1) 武力攻撃災害への対処

市長は、国や県等の関係機関と協力して、市の区域に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

(2) 知事への措置要請

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合や、NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、市長が武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

(3) 対処にあたる職員の安全の確保

市は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

## 2 武力攻撃災害の兆候の通報

### (1) 市長への通報

消防職員は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見などの武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたときは、速やかに、その旨を市長に通報する。

### (2) 知事への通知

市長は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防職員、警察官から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるときは、速やかにその旨を知事に通知する。

## 第2 応急措置等

市は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定を行うことが必要であり、それぞれの措置の実施に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 退避の指示

#### (1) 退避の指示

市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、特に事態が切迫し、県の対策本部からの避難の指示を待ついとまがないと認められるときは、住民等に対し退避の指示を行う。

この場合において、退避の指示に際し、必要により現地調整所を設けて（又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）、関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

#### 【退避の指示（一例）】

- ◆ 「〇〇町×丁目、△△町〇丁目」地区の住民等については、外での移動に危険が生じるため、近隣の堅牢な建物や地下街など屋内に一時退避すること。
- ◆ 「〇〇町×丁目、△△町〇丁目」地区の住民等については、〇〇地区の△△（一時）避難場所へ退避すること。

#### (2) 屋内退避の指示について

市長は、住民等に退避の指示を行う場合において、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ないと考えられるときには、「屋内への退避」を指示する。「屋内への退避」は、次のような場合に行うものとする。

- ① NBC攻撃と判断されるような場合において、住民等が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所に留まる方がより危険性が少ないと考えられるとき
- ② 敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき

## (3) 退避の指示に伴う措置等

- ① 市長は、退避の指示を行ったときは、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民等に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。  
また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。  
退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に伝達等を行う。
- ② 市長は、知事、警察官等から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整及び協力を行う。

## (4) 安全の確保等

- ① 市長は、退避の指示を住民等に伝達する市の職員に対して、二次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、消防機関及び警察等と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。
- ② 市の職員及び消防職・団員が退避の指示に係る地域において活動する際には、市長は、必要に応じて警察、自衛隊の意見を聞くなど安全確認を行ったうえで活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退避方法等の確認を行う。
- ③ 市長は、退避の指示を行う市の職員に対して、武力攻撃事態等においては、必ず特殊標章等を交付し、着用させる。

**2 警戒区域の設定**

## (1) 警戒区域の設定

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民等からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民等の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

## (2) 警戒区域の設定に伴う措置等

- ① 市長は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか、現地調整所における警察、自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

- ② 市長は、警戒区域の設定にあたっては、ロープ、標示板等で区域を明示し、広報車等を活用し、住民等に広報・周知する。また、放送事業者に対してその内容を連絡する。

武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。



- ③ 警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、警察、消防機関等と連携して、車両及び住民等が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不測の事態に迅速に対応できるよう現地調整所等における関係機関との情報共有にもとづき、緊急時の連絡体制を確保する。
- ④ 市長は、知事、警察官等から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整及び協力を行う。

(3) 安全の確保

市長は、警戒区域の設定を行った場合についても、退避の指示の場合と同様、区域内で活動する職員の安全の確保を図る。

**3 応急公用負担等**

(1) 市長の事前措置

市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるときは、武力攻撃災害を拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、災害拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

(2) 応急公用負担

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずる。

- ① 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用
- ② 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で当該武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置（工作物等を除去したときは、保管）

**4 消防に関する措置等**

(1) 市が行う措置

市長は、消防機関による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努めるとともに、警察等と連携し、効率かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

(2) 消防機関の活動

消防機関は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民等を保護するため、消防職・団員の活動上の安全確保に配慮しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

この場合において、消防本部及び消防署は、その装備・資機材・人員・技能等を活用し武力攻撃災害への対処を行うとともに、消防団は、消防長又は消防署長の所轄の下で、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

(3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

市長は、市内の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合は、知事又は他の市町村長に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行う。

## (4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長は、(3)による消防の応援のみでは十分な対応が取れないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要するなど必要と判断した場合は、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画及び緊急消防援助隊運用要綱に基づき、知事を通じ又は、必要に応じ、直接に消防庁長官に対し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

## (5) 消防の応援の受入れ体制の確立

市長は、消防に関する応援要請を行ったとき及び消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援円滑かつ適切に行なわれるよう知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図るなど消防の応援の受入れに関して必要な事項の調整を行う。

## (6) 消防の相互応援に関する出動

市長は、他の被災市町村の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合及び消防庁長官による緊急消防援助隊等の出動指示があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、知事との連絡体制を確保するとともに、市消防本部消防長と連携し、出動可能な消防部隊の把握を行うなど、消防の応援出動等のための必要な措置を行う。

## (7) 医療機関との連携

市長は、消防機関とともに、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について医療機関と緊密な連携のとれた活動を行う。

## (8) 安全の確保

- ① 市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員に対し、二次被害を生じることがないように、国対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、全ての最新情報を提供するとともに、警察等との連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。
- ② その際、市長は、必要により現地に職員を派遣し、消防機関、警察、自衛隊等と共に現地調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整にあたらせるとともに、市対策本部との連絡を確保させるなど安全の確保のための必要な措置を行う。
- ③ 市長は、他市町村で発生した武力攻撃災害について知事又は消防庁長官から消防の応援等の指示を受けたときは、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。
- ④ 消防団は、施設・装備・資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場においては、消防本部と連携し、その活動支援を行うなど団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。
- ⑤ 市長、消防長又は水防管理者は、特に現場で活動する消防職・団員、水防団員等に対し、必ず特殊標章等を交付し着用させるものとする。

### 第3 生活関連等施設における災害への対処等

市は、生活関連等施設などの特殊な対応が必要となる施設について、国の方針に基づき必要な対処が行えるよう、国、県その他の関係機関と連携した市の対処に関して、以下のとおり定める。

#### 1 生活関連等施設の安全確保

- (1) 生活関連等施設の状況の把握  
市は、市対策本部を設置した場合においては、市内に所在する生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。
- (2) 消防機関による支援  
消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣など、可能な限り必要な支援を行う。また、自ら必要があると認めるときも、同様とする。
- (3) 市が管理する施設の安全の確保  
市長は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。  
この場合において、市長は、必要に応じ、警察、消防機関その他の行政機関に対し、支援を求める。  
また、このほか、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

#### 2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

- (1) 危険物質等に関する措置命令  
市長は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めるときは、危険物質等の取扱者に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。  
なお、避難住民等の輸送などの措置において当該物質等が必要となる場合は、関係機関と市対策本部で所要の調整を行う。

**【危険物質等について市長が命ずることができる対象及び措置】**

※ 下欄の○は、国民保護法第103条第3項により、当該措置の権限が与えられていることを意味し、それ以外の記述は、当該措置の権限を与えている既存の個別法を意味する。

物質の種類	区 分	法第103条第3項(措置)		
		1号	2号	3号
消防法(昭和23年法律第186号)第2条第7項の危険物	消防法第11条第1項第1号の消防本部等所在市(町村)の区域に設置される製造所、貯蔵所若しくは取扱所(移送取扱所を除く。)又は一の消防本部等所在市(町村)の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱うもの	第 消 十 防 二 法 三 条 の 三	○	○

※ 上の表に掲げる、国民保護法第103条第3項第1号から第3号の措置はそれぞれ下記のとおり。

1号	危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限
2号	危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限
3号	危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄

## (2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

市長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求める。また、市長は、(1)の1号から3号の措置を講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

## 第4 NBC攻撃による災害への対処等

市は、NBC攻撃による災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずる。このため、NBC攻撃による災害への対処にあたり必要な事項について、以下のとおり定める。

## 1 NBC攻撃による災害への対処

## (1) NBC攻撃に対する応急措置の実施

市は、NBC攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、災害が発生した直後の応急措置や状況に応じた対応については、県国民保護計画に準じ、次のとおり対処する。

## ① 連絡体制及び初動体制

関係機関（市、県、警察、消防機関、医療機関）は、自衛隊と協力しつつ、相互の連絡体制を整備し、連絡窓口などに変更があった場合は、速やかに相互に変更点を連絡することとする。

NBC攻撃の疑いや、それらの攻撃の連絡を受けた機関は、速やかに他の関係機関にその内容を連絡することとする。

## ② 現場における応急措置の実施

市長は、NBC攻撃が行われた場合は、応急措置を行う現地関係機関同士の情報の共有、役割分担、被害状況の広報の協議及び調整を行い、相互の円滑な連携を確保する。

市長は、被害現場周辺の状況の変化に応じて、現場及び汚染が拡大すると予想される地域の住民等に対し、応急措置として、退避を指示し、又は警戒区域を設定する。

## ③ 汚染物質の特定における連携

## ア 汚染物質の特定

市長は、汚染物質の特定については、警察で応急的に汚染物質の鑑定を行うよう要請するとともに、警察だけで鑑定できない場合には、県衛生環境研究所に鑑定を依頼する。

警察及び消防職員はそれぞれが保有する検知資機材を用いて、現場において汚染物質の特定に努める。

- イ 汚染物質の特定にあたっての情報交換  
各関係機関は、現場の被害状況や被害者の言動などの情報、被害者の搬送中の症状などについて、警察に連絡する。  
医療機関は、受け入れた被害者の症状について、関係機関相互に連絡する。  
各関係機関は、被害者の血液、吐しゃ物などの検体を入手した場合、鑑定機関に送付し検査及び分析を行う。
- ウ 特定された後の情報伝達  
鑑定機関によって汚染物質が特定された場合や、何らかの情報が判明した場合は、速やかに各関係機関に連絡し、情報の共有化を図る。

## (2) 要員の安全の確保

市長は、NBC攻撃を受けた場合、武力攻撃災害の状況等の情報を現地調整所や県から積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。

## 2 汚染原因に応じた対応

### (1) 基本的な対応

市は、NBC攻撃が発生した場合の対応は、それぞれの汚染原因に応じて国（厚生労働省及び農林水産省等）及び県との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

#### ① 核攻撃等の場合

市は、核攻撃等による災害が発生した場合、国の対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を県に直ちに報告する。

避難住民等（運送に使用する車両及びその乗務員を含む。）のスクリーニング及び除染その他放射性物質による汚染の拡大を防止するために必要な措置を講じる。

また、措置にあたる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

#### ② 生物剤による攻撃の場合

市は、措置にあたる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集などの活動を行う。

#### ③ 化学剤による攻撃の場合

市は、措置にあたる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集などの活動を行う。

### 【生物剤を用いた攻撃の場合における対応】

天然痘等の生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また、発症するまでの潜伏期間に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには既に被害が拡大している可能性がある。生物剤を用いた攻撃については、こうした特殊性にかんがみ、特に留意が必要である。

このため市の国民保護担当部署においては、保健衛生担当部署等と緊密な連絡を取り合い、厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等サーベランス（疾病監視）による感染源及び汚染地域への作業に協力することとする。

(2) 市長の権限

市長は、知事から汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、措置の実施にあたり、警察等関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。

	対象物件等	措置
1号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。 ・移動の制限 ・移動の禁止 ・廃棄
2号	生活の用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 ・使用の制限又は禁止 ・給水の制限又は禁止
3号	死体	・移動の制限 ・移動の禁止
4号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	・廃棄
5号	建物	・立入りの制限 ・立入りの禁止 ・封鎖
6号	場所	・交通の制限 ・交通の遮断

市長は、上記表中の第1号から第4号までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の名あて人に対し、次の表に掲げる事項を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に通知する。

上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次の表に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

1.	当該措置を講ずる旨
2.	当該措置を講ずる理由
3.	当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所）
4.	当該措置を講ずる時期
5.	当該措置の内容

(3) 土地等への立ち入り

市長は、(1)の措置を行うために必要があるときは、措置にあたる職員に、土地、建物その他の工作物などへの立ち入らせることができる。

なお、他人の土地などへ立ち入ろうとする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係者の請求があった場合はこれを提示する。

**3 国の対策本部等との緊密な連携**

(1) 国の方針に基づく措置の実施

市は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、県を通じて国から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

## (2) 関係機関との連携

市長は、NBC攻撃が行われた場合は、市対策本部において、消防機関、警察、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

その際、必要により現地調整所を設置し（又は職員を参画させ）、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、市長は、現地調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、県に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

## 第8章 被災情報の収集及び報告

市は、被災情報を収集するとともに、知事に報告することとされていることから、被災情報の収集及び報告にあたり必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 被災情報の収集及び報告

(1) 市は、電話、市防災行政無線その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。

(2) 市は、情報収集にあたっては消防機関、警察等との連絡を密にするとともに、特に消防機関は、機動的な情報収集活動を行うため、必要に応じ消防車両等を活用した情報の収集を行う。

(3) 市は、被災情報の収集にあたっては、県を経由して消防庁に対し即報要領に基づき、電子メール、FAX等により直ちに被災情報の第一報を報告する。

(4) 市は、第一報を県を経由して消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報についてあらかじめ定めた様式に従い、電子メール、FAX等により県が指定する時間に県に対し報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合など、市長が必要と判断した場合には、直ちに、即報要領に基づき、県を経由して消防庁に報告する。

## 第9章 保健衛生の確保その他の措置

市は、避難所等の保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うことが重要であることから、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 保健衛生の確保

市は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

#### (1) 保健衛生対策

市は、避難先地域において、県と連携し医師等保健医療関係者による健康相談、指導等を実施する。

この場合において、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行う。

(2) 防疫対策

市は、避難住民等が生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、県等と連携し感染症予防のための啓発、健康診断及び消毒等の措置を実施する。

(3) 食品衛生確保対策

市は、避難先地域における食中毒等の防止をするため、県と連携し、食品等の衛生確保のための措置を実施する。

(4) 飲料水衛生確保対策

- ① 市は、避難先地域における感染症等の防止をするため、県と連携し、飲料水確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等についての住民等に対して情報提供を実施する。
- ② 市は、地域防災計画の定めに準じて、水道水の供給体制を整備する。
- ③ 市は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足する、または不足すると予想される場合については、県に対して水道水の緊急応援にかかる要請を行う。

(5) 栄養指導対策

市は、避難先地域の住民等の健康維持のため、栄養管理、栄養相談及び指導を県と連携し実施する。

**2 廃棄物の処理**

(1) 廃棄物処理の特例

- ① 市は、環境大臣が指定する特例地域においては、県と連携し「廃棄物の処理及び清掃に関する法律」に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。
- ② 市は、①により廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

(2) 廃棄物処理対策

- ① 市は、地域防災計画の定めに準じて、「震災廃棄物対策指針」（平成10年厚生省生活衛生局作成）等を参考としつつ、廃棄物処理体制を整備する。
- ② 市は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、処理能力が不足する、または不足すると予想される場合については、県に対して他の市町村との応援等にかかる要請を行う。



## 第10章 国民生活の安定に関する措置

市は、武力攻撃事態等においては、水の安定的な供給等を実施することから、住民等の生活の安定に関する措置について、以下のとおり定める。

### 1 生活関連物資等の価格安定

市は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、住民等の生活との関連性が高い物資若しくは役務又は経済活動上重要な物資若しくは役務（以下「生活関連物資等」という。）の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために県等の関係機関が実施する措置に協力する。

### 2 避難住民等の生活安定等

#### (1) 被災児童生徒等に対する教育

市教育委員会は、県教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、学用品の給与、授業料の減免、奨学金の貸与、被災による生活困窮家庭の児童生徒等に対する就学援助等を行うとともに、学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

#### (2) 税の徴収猶予及び減免等

市は、被災者の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付または納入に関する期間の延期並びに市税(延滞金を含む)の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

### 3 生活基盤等の確保

#### (1) 水の安定的な供給

市は、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

#### (2) 公共的施設の適切な管理

市は、公共的施設等を適切に管理する。

### 4 支援措置の広報

市は被災者及び事業者の自立に対する援助、助成措置について、広報に努める。

## 第11章 特殊標章等の交付及び管理

市は、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書に規定する特殊標章及び身分証明書(以下「特殊標章等」という。)を交付及び管理することとなるため、これらの標章等の適切な交付及び管理に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 特殊標章等の意義について

1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(第一追加議定書)において規定される国際的な特殊標章等は、国民保護措置に係る職務、業務又は協力(以下この章において「職務等」という。)を行う者及びこれらの者が行う職務等に使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等(以下この章において「場所等」という。)を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。

### 2 特殊標章等の種類及び識別対象

(1) 特殊標章

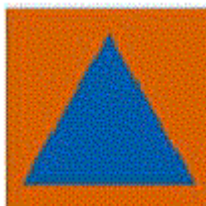
第一追加議定書第66条3に規定される国際的な特殊標章(オレンジ色地に青の正三角形)

(2) 身分証明書

第一追加議定書第66条3に規定される身分証明書(様式のひな型は下記のとおり。)

(3) 識別対象

国民保護措置に係る職務等を行う者、国民保護措置に係る協力等のために使用される場所等



(オレンジ色地に青の正三角形)

表面

	(この証明書を交付等する許可権者の名を記載するための余白)	
身分証明書 IDENTITY CARD		
国民保護措置に係る職務等を行う者用 for civil defence personnel		
氏名/Name .....		
生年月日/Date of birth .....		
この証明書の所持者は、次の資格において、1949年8月12日のジュネーヴ諸条約及び1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書1)によって保護される。 The holder of this card is protected by the Geneva Conventions of 12 August 1949 and by the Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I) in his capacity as		
交付等の年月日/Date of issue .....	証明書番号/No. of card .....	
許可権者の署名/Signature of issuing authority		
有効期限の満了日/Date of expiry .....		

裏面

身長/Height .....	目の色/Eyes .....	頭髮の色/Hair .....
その他の特徴又は情報/Other distinguishing marks or information:		
住所/Address .....		
.....		
.....		
所持者の写真 PHOTO OF HOLDER		
印鑑/Stamp	所持者の署名/Signature of holder	

(日本工業規格A7(横74ミリメートル、縦105ミリメートル))

(身分証明書のひな型)

### 3 特殊標章等の交付及び管理

市長、消防長及び水防管理者は、「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン(平成17年8月2日閣副安危第321号内閣官房副長官補(安全保障・危機管理担当)(資料編11(7)参照)付内閣参事官(事態法制担当)通知」に基づき、具体的な交付要綱を作成したうえで、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる。

#### ① 市長

- ・ 市の職員（消防長の所轄の消防職員並びに水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員を除く。）で国民保護措置に係る職務を行う者
- ・ 消防団長及び消防団員
- ・ 市長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 市長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

#### ② 消防長

- ・ 消防長の所轄の消防職員で国民保護措置に係る職務を行う者
- ・ 消防長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 消防長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

#### ③ 水防管理者

- ・ 水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員で国民保護措置に係る職務を行う者
- ・ 水防管理者の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 水防管理者が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

#### (3) 特殊標章等に係る普及啓発

市は、国、県及びその他関係機関と協力しつつ、特殊標章等及び赤十字標章等の意義及びその使用にあたっての濫用防止について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

## 第4編 復旧等

### 第1章 応急の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、一時的な修繕や補修など応急の復旧のため必要な措置を講じることとし、応急の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 基本的考え方

(1) 市が管理する施設及び設備の緊急点検等

市は、武力攻撃災害が発生した場合には、安全の確保をしたうえでその管理する施設及び設備の被害状況について緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。

(2) 通信機器の応急の復旧

市は、武力攻撃災害の発生により、防災行政無線等関係機関との通信機器に被害が発生した場合には、予備機への切替等を行うとともに、保守要員により速やかな復旧措置を講ずる。また、復旧措置を講じてもなお障害がある場合は、他の通信手段により関係機関との連絡を行うものとし、直ちに総務省にその状況を連絡する。

(3) 県に対する支援要請

市は、応急の復旧のための措置を講ずるにあたり必要があると認める場合には、県に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他必要な措置に関し支援を求める。

#### 2 公共的施設の応急の復旧

(1) 市は、武力攻撃災害が発生した場合には、市が管理するライフライン施設について、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、応急の復旧のための措置を講ずる。

(2) 市は、武力攻撃災害が発生した場合には、その管理する道路について、速やかに被害の状況を把握し、その状況を県に報告するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去その他避難住民等の運送等の輸送の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。

### 第2章 武力攻撃災害の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、武力攻撃災害の復旧を行うこととし、武力攻撃災害の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

(1) 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害が発生したときは、国において財政上の措置その他本格的な復旧に向けた所要の法制が整備されるとともに、特に、大規模な武力攻撃災害が発生したときは、本格的な復旧に向けての国全体としての方向性について速やかに検討することとされており、市は、武力攻撃災害の復旧について、国が示す方針にしたがって県と連携して実施する。

## (2) 市が管理する施設及び設備の復旧

市は、武力攻撃災害により市の管理する施設及び設備が被災した場合は、被災の状況、周辺地域の状況等を勘案しつつ迅速な復旧を行う。また、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案し、県と連携して、当面の復旧の方向を定める。

### 第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等

市が国民保護措置の実施に要した費用については、原則として国が負担することとされており、国民保護措置に要した費用の支弁等に関する手続等に必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求

## (1) 国に対する負担金の請求方法

市は、国民保護措置の実施に要した費用で市が支弁したものについては、国民保護法により原則として国が負担することとされていることから、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

## (2) 関係書類の保管

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出にあたっては、その支出額を証明する書類等を保管する。

#### 2 損失補償及び損害補償

## (1) 損失補償

市は、国民保護法に基づく土地等の一部使用等の行政処分を行った結果、通常生ずべき損失については、国民保護法施行令に定める手続等に従い、補償を行う。

## (2) 損害補償

市は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷したときは、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

#### 3 総合調整及び指示に係る損失の補てん

市は、県の対策本部長が総合調整を行い、又は避難住民等の誘導若しくは避難住民等の輸送に係る指示をした場合において、当該総合調整又は指示に基づく措置の実施にあたって損失を受けたときは、国民保護法施行令に定める手続に従い、県に対して損失の請求を行う。

ただし、市の責めに帰すべき事由により損失が生じたときは、この限りではない。

## 第5編 緊急対処事態への対処

### 1 緊急対処事態

市国民保護計画が対象として想定する緊急対処事態については、第1編第5章2に掲げるとおりである。

市は、緊急対処事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による攻撃等と類似の事態が想定されるため、緊急対処事態対策本部の設置や緊急対処保護措置の実施などの緊急対処事態への対処については、警報の通知及び伝達を除き、原則として武力攻撃事態等への対処に準じて行う。

### 2 緊急対処事態における警報の通知及び伝達

緊急対処事態においては、国の対策本部長により、攻撃の被害又はその影響の及ぶ範囲を勘案して、警報の内容の通知・伝達の対象となる地域の範囲が決定されることを踏まえ、市は、緊急対処事態における警報については、その内容を通知及び伝達の対象となる地域を管轄する機関及び当該地域に所在する施設の管理者等に対し通知及び伝達を行う。

緊急対処事態における警報の内容の通知及び伝達については、上記によるほか、武力攻撃事態等における警報の内容の通知及び伝達に準じて、これを行う。

## 第6編 首都圏等への支援

首都圏で大規模な武力攻撃災害等が発生した場合や、武力攻撃事態等が長期にわたるような場合には、大量の避難住民等の発生が想定される。

このような状況が発生したとき、群馬県は、首都圏の外縁部にありながら、首都東京から概ね100kmの圏内に位置し、新幹線や高速道路などの高速交通網で直結されているという地理的条件を生かして、桐生市は、首都圏住民等の避難先地域として、積極的に協力・支援に努める。

具体的には、首都圏から避難してくる住民等の人数や避難の方法など県が把握した情報を共有し、市内における避難住民等の受入能力、避難経路の状況などを考え合わせながら、県と連携して協力・支援に努める。

このため、日頃から県との連携に努め、県域を越える避難住民等の受入れ体制の整備に努める。

なお、隣接県において同様の状況が発生した場合にも、同様に協力・支援に努める。