

きりゅう

平成22年2月1日

市議会だより

No.217



昨年12月に催された新里総合センター開所式

平成21年第4回定例会は、11月30日(月)に招集され、12月17日(木)までの18日間の会期で開かれました。

この定例会では、市長提出議案22件の審議を行い、それぞれ可決または認定しました。また、議員提出議案10件の審議を行い、7件を可決、3件を否決としました。

主な掲載記事

- | | |
|--------------------|-----|
| ●一般質問を19議員が行う…………… | 2～5 |
| ●主な議案…………… | 5 |
| ●意見書…………… | 6～7 |
| ●請願の審査結果…………… | 8 |
| ●全員協議会…………… | 8 |

平成二十一年度予算編成

石井 秀子（新政会）

質問　国の政策変更に適切に対応できる職員の育成（職員研修）



清掃センター周辺対策

関根 幸夫（新政会）

質問　施設周辺の悪臭・騒音・振動の測定と結果は。

資料だけでなく、地元住民を対象としてわかりやすい講演を実施する考えは。

答弁　地元対策委員会と協議し、検討していきたい。（桐生市清掃センター）



まちづくりと公共交通

笛井 重俊（日本共産党）

質問　市内を通る四つの鉄道とおりひめバスを活用

し、富山市のように都市整備と公共交通を密接に連動

を実施しており、その結果について同委員会に報告

し、承認を得ている。いず

れも法令に基づく規制基準よりも厳しいものとなつて

いる同センターの施設管理を十分にクリアしている。

質問　ダイオキシン類の検査結果等について、報告



新エネルギー・ビジョン

新井 達夫（新政会）

質問　バイオマスなど新エネルギー資源の有効活用

は、環境問題や地域産業の活性化などの観点からも必

要だが、バイオマス工場の誘致などの考え方や補助金の確保をどう考えているか。

答弁　木質バイオマス工

場の誘致は、林業経営や地域の活性化、雇用の創出など大いに期待できる。また、森林資源を活用した林業、木材産業など地域産業の再

生を図るために実施するバ

イオマス利用施設の整備は、国などの補助金の活用が可能になるので、市内に工場建設を計画している企業があれば協力していきたい。

答弁　今年度の捕獲頭数は三年前の過去最高記録に迫る勢いとなっている。また、獣友会員の高齢化による会員数の減少など将来の有害鳥獣対策が危惧される。

今後は市ホームページを活用し、イノシシの出没情報を周知することにより、市民の理解と関心を深め、電気柵による自主防除や、「イノシシ駆除協力隊」のように、市民が主体となるシステムづくりなど、被害防止に向け、あらゆる施策を検討していきたい。

イノシシ駆除対策

周東 照二（公明クラブ）

質問　イノシシ出没情報の発信や「駆除協力隊」の（捕獲されたイノシシ）



市立幼稚園の運営

森山 享大（愛・桐生）

質問　みどり市や太田市など、近隣自治体の多くの（市内の幼稚園）



と組織全体の意欲向上に向けた取り組みは。

答弁　個々の職員の意識と能力を高め、それらを有機的に機能させることができることで、職場環境や組織体制が求められる中、十月には予算編成に向けた庁内説明会を開催し、国の動向などに関する意識の醸成を図った。

質問　事務事業評価の結果を市民にわかりやすく周知できる手法として、事業仕分けを導入する考えは。

答弁　事業仕分けの手法を分析した上で、第三者評価制度の導入を検討したい。

結成に向けた取り組みは、答弁　今年度の捕獲頭数は三年前の過去最高記録に迫る勢いとなっている。また、獣友会員の高齢化による会員数の減少など将来の

イノシシ駆除対策

質問　今年度の捕獲頭数は三年前の過去最高記録に迫る勢いとなっている。また、獣友会員の高齢化による会員数の減少など将来の

中通り大橋線

福田 光雄（新政会）

質問 中通り大橋線を北関東自動車道太田敷塚インターにアクセスする計画や、

市内を通って梅田町から日光へ行く観光道路として整備していく考えはあるか。

答弁 中通り大橋線の延伸について、太田敷塚インターへの接続は、桐生市と太田市の都市計画マスター

プランにおいて将来構想として位置付けており、梅田町から日光市への道路は、みどり市と県道沢入桐生線

開設促進同盟会を設立して整備促進活動に取り組んで現に向けた関係機関に働きかけを行っていきたい。

（開通間近の中通り大橋線）



中小企業の仕事確保

中田 米蔵（日本共産党）

質問 官公需発注の増大など、中小企業支援に向けた取り組みは。

答弁 官公需の発注にあたっては、市内企業への優先発注という方針に沿って、

できる限り分離・分割発注を適用するよう心がけている。また、平成二十年からは、「抜け方式」による入札なども実施する中で、業者の受注機会を増やすことができるよう工夫している。また、金融面からの支援策

（桐生市役所）



まちづくり市民会議

寺口 正宣（公明クラブ）

質問 市民参加による二年間にわたる討論を経て提出された提言書の内容を市の政策にどう反映させるか。

答弁 平成二十一年六月に提出された提言書には、織維産業の産業観光化や新たな市民参加のあり方に關する提言が盛り込まれている。今後、提言の趣旨の具現化に努めていきたい。

質問 提言書には「第一期」という記載があるが、今後、第二期以降の会議を

開催する考えはあるか。
答弁 市民参加による貴重な会議であることから、第一期の実績を踏まえた上で今後も設置していくべきだ。



主な議案

概要

可決

○桐生市認可地縁団体印鑑条例案

○指定管理者の指定について（桐生市黒保根高齢者生活支援施設）

概要

桐生市黒保根高齢者生活支援施設の指定管理者として、社会福祉法人泰和会を指定しようとするもの。

地方自治法の規定にとどめ市長の認可を受けた地縁団体代表者などの印鑑の登録及び証明に関する事務手続きなどをについて必要な手続を定めようとするもの。

一般会計予算の補正

◎平成21年度桐生市一般会計補正予算（第9号）

可 決

概要

歳入歳出予算について、歳入歳出それぞれ2億9,514万4,000円を増額補正して、予算総額を469億8,017万1,000円とするもの。

歳出予算の主な補正内容

- 企画費軌道交通対策事業 1,705万円の増額（わたらせ渓谷線運行維持費補助金の増額）
- 民間保育所費 3,687万6,000円の増額（保育運営費3,832万2,000円の増額など）
- 扶助費（生活保護費）2億7,507万4,000円の増額
- 予防接種費 4,308万8,000円の増額（新型インフルエンザワクチン接種に係る負担金及び交付金の追加）
- 林業振興費林道補修事業 2,675万円の増額（林道新設改良工事費2,552万6,000円の追加など）
- 特別職及び一般職人件費 1,743万5,000円の減額（条例改正及び人事異動等に伴うもの）



この定例会では、次の意見書案6件を可決し、内閣総理大臣ほかに送付しました。

(市議会本会議)

社会的セーフティネットの拡充に関する意見書

急速に悪化する雇用失業情勢に対応し、住居を失った離職者を支援する「新たなセーフティネット」の構築に向けた予算措置が、政府の「経済危機対策」により行われました。この「雇用と住居を失った者に対する総合支援策」は本年10月から実施されていますが、「訓練・生活支援給付」「住宅手当」「就職安定資金融資」「生活福祉資金」がそれぞれ別の申請窓口となっているなど、「セーフティネット」としての機能が十分に發揮されないことが懸念されます。

また、雇用情勢に改善の兆しが見られない中、生活保護受給者数は急増しています。すでに本市においては昨年度の申請件数が170件に達し、今後も増加し続けるものと考えられます。約6人に一人が貧困であると政府が公表し、とりわけ「子どもの貧困」の解決が求められている中、生活保護制度は「最後のセーフティネット」であり、国が責任を持って実施体制を確保すべきであると考えます。

よって、本議会は、国民が日本国憲法に明記された「健康で文化的な最低限度の生活」を営むことができるよう、総合的なセーフティネット体系の整備に向け、政府に対し以下の事項について強く求めます。

1. 「雇用と住居を失った者に対する総合支援策」をワンストップ・サービスとして迅速かつ円滑に実施するために必要な事務の改善と、恒久的な制度化を行うこと。
2. 生活保護制度の円滑な実施に向け、国の責任において運用の改善、実施体制の確保及び確実な財源保障を行うこと。

提出先

○衆議院議長 ○参議院議長 ○財務大臣
○総務大臣 ○厚生労働大臣

改正貸金業法の早期完全施行等を求める意見書

経済・生活苦での自殺者が年間7,000人に達し、自己破産者も18万人を超え、多重債務者が200万人を超えるなどの深刻な多重債務問題を解決するため、2006年12月に改正貸金業法が成立し、出資法の上限金利の引下げ、収入の3分の1を超える過剰貸付契約の禁止（総量規制）などを含む同法が完全施行される予定である。

改正貸金業法成立後、政府は多重債務者対策本部を設置し、同本部は①多重債務相談窓口の拡充、②セーフティネット貸付の充実、③ヤミ金融の撲滅、④金融経済教育を柱とする多重債務問題改善プログラムを策定した。そして、官民が連携して多重債務対策に取り組んできた結果、多重債務者が大幅に減少し、2008年の自己破産者数も13万人を下回るなど、着実にその成果を上げつつある。

他方、一部には、消費者金融の成約率が低下しており、借りたい人が借りられなくなっている。特に昨今の経済危機や一部商工ローン業者の倒産などにより、資金調達が制限された中小企業者の倒産が増加しているなどを殊更に強調して、改正貸金業法の完全施行の延期や貸金業者に対する規制の緩和を求める論調がある。

改正貸金業法の完全施行の先延ばし、金利規制などの貸金業者に対する規制の緩和は、再び自殺者や自己破産者、多重債務者の急増を招きかねず許されるべきではない。今、多重債務者

のために必要とされる施策は、相談体制の拡充、セーフティネット貸付の充実及びヤミ金融の撲滅などである。

そこで、今般設置される消費者庁の所管ないし共管となる地方消費者行政の充実及び多重債務問題が喫緊の課題であることも踏まえ、国に対し、以下の施策を求める。

1. 改正貸金業法を早期に完全施行すること。
2. 自治体での多重債務相談体制の整備のため相談員の人事費を含む予算を十分確保するなど相談窓口の充実を支援すること。
3. 個人及び中小事業者向けのセーフティネット貸付をさらに充実させること。
4. ヤミ金融を徹底的に摘発すること。

提出先

○衆議院議長 ○参議院議長
○内閣総理大臣 ○金融担当大臣
○消費者政策担当大臣 ○厚生労働大臣
○総務大臣 ○多重債務者対策本部長
○国家公安委員会委員長

意見書

日米「核密約」の公表と廃棄を求める意見書

外務官僚トップの事務次官経験者4人が米軍の日本への核兵器持ち込みを認める「密約」があったと証言しました。

いわゆる「核密約」の文書は、すでにアメリカ政府の解禁文書などで全文が明らかになっていますが、元外務次官がそれを裏付けたことは重大です。

核兵器を積んだ米艦船の「寄港」や「領海通過」を認めると、政府が国民に約束してきた「核兵器を持たず、作らぬ、持ち込ませぬ」の非核三原則に抵触するものです。被爆国日本への核兵器の持ち込みは許せません。

政府に対して、「密約」の公開を求めるとともに、「密約」を廃棄し、非核三原則を厳格に守ることを強く要求します。

提出先
○内閣総理大臣 ○外務大臣

核兵器の廃絶と恒久平和を求める意見書

ノーモア・ヒロシマ、ノーモア・ナガサキ、ノーモア・ヒバクシャ。この訴えは、核兵器廃絶と恒久平和を願う私たち被爆国民の心からの叫びである。

しかし核兵器は未だに世界に約2万1千発も存在し、核兵器の脅威から、今なお人類は解放されていない。2000年の核拡散防止条約（NPT）再検討会議では、全面的な核兵器廃絶を約束したはずが、2005年の同会議では実質合意ができず、核軍縮はもとより核不拡散体制そのものが危機的状況に直面している。米国、ロシア、英国、フランス、中国の核保有五カ国に加え、NPT未加盟のインド、パキスタンは核兵器を保有し、さらに事実上の保有国であるイスラエル、核兵器開発に繋がるウランを濃縮・拡大するiran、核実験した北朝鮮の動向などは核不拡散体制を大きく揺るがしている。

よって、政府においては、核兵器の廃絶と恒久平和実現のため、被爆65周年を迎える2010年に開かれる核拡散防止条約（NPT）再検討会議に向けて、実効ある核兵器廃絶の合意がなされるべく核軍縮・不拡散外交に強力に取り組むことを要請する。

1. 国はである非核三原則を堅持するとともに、平和市長会議が提唱する2020年までに核兵器の廃絶を目指す「2020ビジョン」を支持し、その実現に向けて取り組むこと。
2. 核拡散防止条約（NPT）の遵守および加盟促進に全力で取り組むこと。

提出先
○衆議院議長 ○参議院議長 ○内閣総理大臣
○外務大臣

日米地位協定に関わる「裁判権放棄の密約」の公表と廃棄を求める意見書

このたび、日本の研究者の調査によって、米国立公文書館解禁文書から、日米地位協定第17条の運用に関わる、米兵公務外犯罪の第一次裁判権の実質放棄を確認した、日米秘密取り決めが発見されました。

このことは、米軍の犯罪・事故に関わる日本の裁判権放棄の密約の存在とその実行の事実を示すものであります。これらは、国民の権利を守るべき日本の司法と国家主権の根幹にかかわることであり、米軍基地や米軍訓練のおこなわれる自衛隊基地を抱える自治体と住民にとって重大な問題であります。

私たちは住民の命と権利を守る自治体の責務にもとづき、次のことを求めます。

1. 日米地位協定第17条の運用に関わる、米兵公務外犯罪の第一次裁判権の実質放棄を確認した日米秘密取り決めを公表し、廃棄すること。

提出先
○内閣総理大臣 ○外務大臣

医師・看護・介護職員の人材確保及び地域医療・介護の確立に向けた意見書

医師不足は依然深刻です。医学部の定員増がはかられましたが、医師として医療現場で活躍できるようになるには、長い年月がかかります。全国的には、産婦人科、小児科等の医師不足により休診にまでいたっている例もあります。地域住民の医療を守るために、医師確保の早急な施策を実施してください。

看護師の職場も厳しい状態が続いています。看護協会の調査でも時間外労働を60時間以上している看護師が全国で2万人いるとの推計を出しています。看護師の大幅増員のために、看護師需給計画を早急に見直してください。2007年7月参議院で採択された「看護職員確保法」の改正をしてください。

介護職員の場合も、低賃金、過重労働などにより依然厳しい状況に置かれています。介護報酬が引き上げられましたが、実態は待遇改善に繋がっていません。職場環境の整備も含めて早急な施策を進めてください。

つきましては、医師・看護師・介護職員等の大幅増員のために必要な財政等措置を執っていただくことを強く要望します。

提出先
○内閣総理大臣 ○総務大臣 ○厚生労働大臣

全員協議会

1月12日開催

ごみ袋統一における市の方針について

市議会は、1月12日(火)に全員協議会を開催し、ごみ袋統一における市の方針について、当局からの報告を受けました。

報告の内容は、今年6月を目途に市の名称などが印字された市内共通の指定ごみ袋を導入するというものでした。

平成二十一年十月三十一日に本会議場で、「第九回桐生市子ども会」が開催されました。市内の各小学校から選ばれた三十三人の児童が、桐生市の未来に向けた夢や希望を抱きながら、市政についてのさまざまな意見や提案を発表しました。



桐生市子ども会 子ども議会開催

(第九回子ども議会)

お知らせ

◆次回定例会の開催予定は

2月24日(水)です。

再生紙を使用しています。

市議会だよりは、紙面の都合で発言の一部(要旨)を掲載しています。詳しくは、図書館で会議録をご覧ください。平成21年第4回定例会の会議録は、3月上旬からご覧になります。なお、会議録は桐生市ホームページでもご覧いただけます。

この定例会では、議会運営委員会の委員の定数を、会派人数構成の変更に伴い一人から十人に改めることを目的とする「桐生市議会委員会条例の一部を改正する条例案」が議員より提出されました。審議の結果、原案は賛成多数で可決されました。



(市議会議事堂)

桐生市議会委員会条例の一部を改正する条例案を可決

請願の審査結果

この定例会では、請願9件の審査を行い、その結果、3件が採択、3件が不採択、3件が閉会中の継続審査となりました。

◎採択となった請願

付託委員会	受理番号	件名
総務委員会	第31号	「日米『核密約』の公表と廃棄を求める意見書」の採択を求める請願
	第32号	日米地位協定に関わる「裁判権放棄の密約」の公表と廃棄を求める意見書」の採択を求める請願
教育民生委員会	第30号	医師・看護・介護職員の人材確保、地域医療・介護の確立に向けた意見書採択の請願

◎不採択となった請願

付託委員会	受理番号	件名
総務委員会	第27号	中国人強制連行・強制労働に対する救済施策を求める請願
	第28号	中国の平頂山事件被害者への謝罪を求める請願
建設委員会	第29号	住宅リフォーム助成制度の創設を求める請願

◎閉会中の継続審査となった請願

付託委員会	受理番号	件名
教育民生委員会	第34号	全額国庫負担の「最低保障年金制度」創設を政府に求める請願
	第35号	後期高齢者医療制度の即時廃止を政府に求める請願
	第36号	現行保育制度の堅持・拡充と保育・学童保育・子育て支援予算の大幅増額を求める意見書提出を求める請願

坂田 和平 議員 逝去

市議会議員 坂田 和平氏は、平成21年12月24日、病気のためお亡くなりになりました。70歳でした。

謹んで哀悼の意をささげ、ご冥福をお祈り申し上げます。