

# 桐生市 第六次総合計画

感性育み 未来織りなす  
粋なまち  
桐生

令和2年3月  
桐生市



## 「感性育み 未来織りなす 粋なまち桐生」

### を目指して



桐生市は、赤城山や日光連山に囲まれ、市街地には桐生川と渡良瀬川の清流が流れる水と緑に恵まれた山紫水明の地です。古くから織物のまちとして知られており、奈良時代のはじめには絹織物を朝廷に献上し、江戸時代には「西の西陣、東の桐生」と称されるなど、日本有数の繊維産地として発展を遂げてきました。

市制のはじまりは大正10年3月1日であり、全国84番目の市として誕生して以降、幾多の市域の変遷を経て、平成17年の旧新里村、旧黒保根村との合併により、現在の姿となりました。

平成19年には、新市の均衡ある発展を目指して合併後初めての総合計画となる「桐生市新生総合計画」を策定し、様々な取り組みを積極的に推進してまいりましたが、この間、本市を取り巻く環境は大きく変化し、人口減少、少子化・高齢化の急速な進行や環境・エネルギー問題をはじめとする地球規模の課題に対する意識の高まりなどを背景に、市民のライフスタイルは多様化し、行政ニーズは高度化・複雑化してきております。

こうした状況を踏まえ、現下の諸課題に的確に対応するとともに、中長期的な視点に立って持続可能なまちづくりを進めるため、このたび新たに令和2年度を初年度とする「桐生市第六次総合計画」を策定しました。

この計画では、将来都市像を「感性育み 未来織りなす 粋なまち桐生」とし、6つの施策の方向性の下、41の分野別施策を体系化し、総合的かつ計画的に展開することで、その実現を目指すこととしております。また、本市の最重要課題である人口減少問題に引き続き取り組むため、「第2期桐生市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の各施策を本計画の重点施策として位置づけたほか、「市民の幸福実感度」の向上を目標の一つに掲げるとともに、持続可能なまちづくりとして「SDGs（持続可能な開発目標）」の達成を目指す計画となっております。

桐生市は、令和3年に大きな節目となる市制施行100周年を迎えます。本計画を次の100年に向けた第一歩として、桐生の潜在能力を最大限に引き出し、若者が夢を持ち、一人ひとりが輝き、そして誰もが住み続けたいくなるまちとなるよう、市民の皆様と共に感じ、共に創ってまいりますので、ご支援とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びに、策定に当たりまして、貴重なご意見、ご提言をいただきました市民の皆様、熱心にご審議をいただきました総合計画審議会委員の皆様にご心から感謝を申し上げます。

令和2年3月

桐生市長 荒木 恵司



# 目次

<b>■ 序論</b> .....	1
<b>第1章 はじめに</b> .....	2
1 計画策定の趣旨 .....	2
2 計画の位置づけ .....	2
3 計画の構成と期間 .....	3
<b>第2章 桐生市の地域特性</b> .....	4
1 位置的・自然的特性 .....	4
2 歴史的・文化的特性 .....	4
3 人口等の動向 .....	5
<b>第3章 桐生市を取り巻く課題</b> .....	10
1 課題把握に向けた調査・分析の概要 .....	10
2 各調査の概要 .....	11
3 総合的課題分析 .....	12
<b>■ 基本構想</b> .....	17
<b>第1章 桐生市の将来像</b> .....	18
1 将来都市像 .....	18
2 まちづくりの基本テーマ（理念） .....	19
3 人口等の将来展望 .....	20
<b>第2章 財政の見通し・土地利用の方針</b> .....	21
1 財政の見通し .....	21
2 土地利用の方針 .....	21
<b>第3章 施策の大綱</b> .....	22
<b>■ 基本計画</b> .....	27
<b>施策の体系</b> .....	29
<b>分野別施策の構成と見方</b> .....	30
<b>■ 第1章 産業経済の振興</b> .....	33
1-1 地域産業の活性化 .....	34
1-2 企業立地の推進 .....	36
1-3 商業の活性化とにぎわいづくり .....	38
1-4 雇用・労働環境の充実 .....	40
1-5 農林業の活性化 .....	42
1-6 観光の振興 .....	44

# 目次

■ 第2章 福祉・健康の増進	47
2-1 子ども・子育て支援の充実	48
2-2 介護・高齢者福祉の向上	50
2-3 障がい者福祉の向上	52
2-4 地域福祉の向上	54
2-5 健康づくりの推進	56
2-6 地域医療の充実	58
2-7 生活支援・社会保障の充実	60
■ 第3章 教育・文化の向上	63
3-1 学校教育の充実	64
3-2 教育研究の推進	66
3-3 青少年健全育成の推進	68
3-4 生涯学習の推進	70
3-5 芸術・文化の振興	72
3-6 スポーツの振興	74
■ 第4章 生活環境の向上	77
4-1 環境保全対策の推進	78
4-2 循環型社会の推進	80
4-3 消防・救急体制の強化	82
4-4 防災・減災対策の推進	84
4-5 防犯・交通安全対策の推進	86
4-6 消費者保護対策の充実	88
■ 第5章 都市基盤の整備	91
5-1 土地利用と景観の形成	92
5-2 歴史まちづくりの推進	94
5-3 道路交通網の整備	96
5-4 公共交通体系の充実	98
5-5 住宅対策の推進	100
5-6 公園・緑地の整備	102
5-7 水道水の安定供給	104
5-8 汚水・雨水の適正処理	106
5-9 水と緑の保全	108
■ 第6章 計画推進のために	111
6-1 市民協働の推進	112
6-2 シティブランディングの推進	114
6-3 広報・広聴の充実	116
6-4 男女共同参画の推進	118

6-5	地域連携の推進	120
6-6	国際交流の推進	122
6-7	効率的で健全な行財政運営	124
	<b>重点施策</b>	126
	<b>資料編</b>	127
1.	策定体制	130
2.	策定経過	131
3.	桐生市総合計画条例	133
4.	桐生市総合計画審議会規則	135
5.	桐生市総合計画審議会委員名簿	136
6.	桐生市総合計画審議会諮問書	137
7.	桐生市総合計画審議会答申書	138
8.	主な関連計画一覧（分野別計画体系図）	140
9.	目標指標一覧	142

